

更多养老资讯  
扫描二维码关注



# 养老内参

中国养老网  
WWW.CNSFSS.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2019年11月18日 星期一 (2019第214期) 己亥年十月廿二

民政部关于我国居家社区养老发展亟需实现新跨越等三个提案答复的函

## 积极推动发展居家社区养老服务



我国养老服务体系建设的目标是以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合。发展居家社区养老服务，以社区为依托，采取全托、日托、上门等方式，为社区或居家生活的老人提供生活照料，是养老服务体系建设的重心。

### 2019中国大健康论坛在京举行



11月17日，以“健康中国行动之健康新机遇”为主题的“2019中国大健康论坛”在北京人民日报社举行。

原国务委员、十一届全国人大常委会副委员长陈至立，原卫生部副部长、中国保健协会荣誉会长、中国卫生监督协会会长张凤楼，国务院发展研究中心原副主任侯云春，人民日报社办公厅主任郑剑，人民日报社《民生周刊》杂志社总编辑全世杰，国家中医药管理局机关党委常务副书记张为佳等领导 and 专家出席论坛。

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
多地老年人尝试“抱团养老”，民政部养老服务司：有其优势和不足.....	4
当老旧小区改造碰上老龄化：从老人需要出发很重要.....	4
老旧小区适老化改造：让老年人老有所乐、老有所养.....	4
左海聪委员：建立老年人长期护理保险制度.....	5
重庆：致长寿区老年朋友及家属的一封信.....	5
山西：扶贫孝心基金工程暖心万千老人——来自脱贫攻坚主战场临县的报道.....	5
安徽：肥西县养老事业创新发展，加快医养康养结合服务体系.....	6
安徽：养老服务显著提升，补贴制度惠及近 40 万人.....	6
安徽：合肥首个新建小区配建养老服务用房将开放.....	6
陕西：24 部门联手推进老年宜居环境建设.....	6
江苏：借力主题教育，南京建邺区构建大城市养老新模式.....	7
江西：铅山扩大养老服务供给，提升养老服务品质.....	7
浙江：杭州 202 户困难老年人家庭适老化改造完成.....	7
广东：深圳探索设立独生子女护理假，全面放开养老服务市场.....	8
广东：深化“放管服”改革，激发养老市场活力.....	8
黑龙江：为城市养老产业发展铺路，哈尔滨市列出普惠养老政策支持清单.....	9
<b>热点新闻</b> .....	<b>9</b>
中国老龄协会关于公布 2019 年全国老年人推荐优秀出版物的通知.....	9
民政部关于我国居家社区养老发展亟需实现新跨越等三个提案答复的函.....	9
民政部对“关于加大对江西省养老服务体系支持力度的建议”的答复.....	10
民政部对“关于立足京津冀协同发展，让三地老人异地养老就医无障碍的建议”的答复.....	10
全国老龄办向老年人推荐 50 种优秀出版物在京发布.....	11
中国银保监会发布新修订的《健康保险管理办法》.....	11
广场成老年人舞台：大爷大妈都是主力，高雅时髦都有场地.....	11
<b>政策法规</b> .....	<b>12</b>
北京：关于做好老年人能力综合评估工作的通知.....	12
陕西：关于促进我省老年宜居环境建设的实施意见.....	13
<b>养老类型</b> .....	<b>13</b>
山东：日照颐养公寓，养老路上，我们一起努力.....	13
山东：临沭县探索公建民营医养结合养老服务新模式.....	13
安徽：合肥一小区要建养老机构，上百业主反对.....	13
广东：广州中法养老合作项目开业，打造没有围墙的养护院.....	14
<b>养老产业</b> .....	<b>14</b>
北京：老龄产业前景广阔，业界支招迎合老人消费新需求.....	14
2019 年养老发展与中医药健康养生高峰论坛暨博览会开幕.....	14
对老龄社会的准备程度正在成为企业核心竞争力的新内容.....	14
老龄社会是挑战中的机遇——中国老年健康国际论坛成功举办.....	15
亚行：亚太经济体可将老龄化变成“银发红利”.....	15
老年人掀起消费新热潮.....	15
为推动我国老龄事业高质量发展建言资政.....	15
全国老年心理关爱项目在海口授牌启动.....	16
我国老龄化程度不断加重，专家呼吁尽快扩大税延养老险试点或直接推向全国.....	16
大健康产业前景分析：十万亿级投资盛宴将全面铺开.....	17
2019 中国大健康论坛在京举行.....	17
<b>老年大学</b> .....	<b>17</b>
老年大学，把老龄化压力转化为新动能.....	17
<b>健康管理</b> .....	<b>18</b>
终于找到这些致老年痴呆的“元凶”，不想变傻，请趁早远离.....	18
首个老年围手术期高风险用药目录发布.....	18
<b>互动养老</b> .....	<b>18</b>
报告：候鸟式养老提升幸福感，三亚海口广州等城市受热捧.....	18
<b>社会保障</b> .....	<b>18</b>
居民退休准备指数首降，养老第三支柱亟待发展.....	18
<b>快乐生活</b> .....	<b>19</b>
全国老年健康促进工程暨首届全民健身舞蹈大赛启动.....	19
<b>政府购买服务</b> .....	<b>19</b>
河南：驻马店市驿城区民政局-驿城区居家养老服务中心改造-公开招标公告.....	19
安徽：预采购政府购买居家养老服务招标公告（一次）.....	20
山东：鄞城县社会化养老政府购买服务项目公开招标公告.....	21
福建：厦门华沧-公开招标-2019SMZB010-1 开元街道居家社区养老服务照料中心经营权（二次招标）项目的招标公告.....	21
广东：广州市番禺区化龙镇居家养老餐饮配送服务项目(采购项目编号：ZY140G1119F15515)公开招标公告.....	21
关于我们.....	23
联系我们.....	23



# 中国养老网

WWW.CNSF99.COM

养老行业专业社群

每日分享《养老内参》

最及时养老行业政策发布！

不定期权威行业线下分享活动！

## 加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手



加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务  
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康

康养界®

养老内参

中民养老大讲堂

北京中民养老事业促进中心  
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER

中民养老大讲堂  
智慧 实践 案例 说理

★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

# 养老视点

## 多地老年人尝试“抱团养老”，民政部养老服务司：有其优势和不足

据中央广播电视总台中国之声《新闻晚高峰》报道，随着人口老龄化的快速发展，一些新的养老方式也不断涌现。除了原有的家庭养老、社区养老、机构养老外，最近，我国多地老年人自发尝试“抱团养老”，也就是相熟的老同学、老同事、老朋友生活在一起，互相陪伴共度晚年生活的图景正走入人们的视野。

据《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》显示，预计到2020年，我国60岁以上老年人口将增加到2.55亿人左右，特别是独居和空巢老年人将增加到1.18亿人左右，使得“抱团养老”有了更多的可能。这是一种怎样的生活体验，民政部对此有哪些表态？

走进河南省商丘市睢阳区帝景南苑小区，一套位于二楼的三居室里，生活着四位老人，68岁的郭本荣和冯桂英、67岁的马守华和72岁的刘仁兰，家里常会传出她们的欢声笑语。郭本荣正忙着收拾行李，几天后，她要和好姐妹一起飞赴海南过冬了。郭本荣说：“我们几个老姐妹都是几十年的朋友，在商丘租个大房子，每到冬天都去海南玩，在那租房住，一去都是住四五个，天暖和的时候再回来。”

厨房里，冯桂英和马守华正在洗菜、做饭。她们告诉记者，由于配偶去世、子女在异地工作等多种原因，几位老人此前都是独自生活。去年，大家商量决定“抱团取暖”共度晚年，一日三餐之外，几位老人一起跳舞、唱歌、逛街、旅行，生活过得有滋有味。冯桂英说：“现在和几个老姐妹们在一块结伴，关键有一个精神需求，要有能说话的。”

夏天在商丘，冬天去海南，生活中，日常采购、做饭、打扫卫生等几位老人各有分工，房租、物业费、水电费、伙食费各项费用采取AA制。即便有点小摩擦或意见相左的时候，很快也能“翻篇”了。马守华说：“有一次买菜的时候，我不太喜欢吃肉，有人喜欢吃肉，这个事中间产生了一点小摩擦，后来各退了一步，问题就解决了。”

郭本荣说，“抱团养老”最大的好处就是在一起能互相有个照应，不给子女增加负担。郭本荣表示：“桂英有时候心脏不是很好，去年天冷了，突然间心脏有不好的征兆，几个人赶快给她拿速效救心丸吃，心脏慢慢恢复正常了，如果是她单独在家，犯了心脏病，那是不可想象的。”

“抱团养老”最早起源于上世纪六七十年代的丹麦，之后推广至瑞士及荷兰，并在欧美各地流行起来。民政部养老服务司副司长李邦华表示，已对“抱团养老”加以关注，它本质上属于“互助养老”，有其优势和不足。李邦华说：“优势在于大家相互熟悉，人情化很浓，相互帮扶，在一起交流沟通也很顺畅，是很和谐的一种养老方式。不足就是抱团养老更多的适合于自理的老人，如果有一人生活不能自理的时候，这种抱团养老可能解决不了，他需要专业的服务来支持。另外一家人还会经常在一起吵架，朋友之间难免因为生活在一起磕磕碰碰，到最后会不欢而散，但也有一直都相处得非常好的，这方面非常个性化。”

随着我国老龄化速度加快，特别是明年独居和空巢老年人将增加到1.18亿人左右，“抱团养老”在我国各地也有不同形式的尝试，甚至出现了专门的互助养老社区，为抱团养老服务。

丁东即将从安徽铜陵学院退休，两年前，她在位于黄山脚下的国内首家按照互助养老模式打造的小区——黄山互助公社购置了一套小户型住房。和她一起落户的亲朋好友有20多位。他们计划退休后在一起生活，抱团养老。丁东说：“亲人在家、在身边，朋友在隔壁”的生活模式都是人人向往的。我现在生活中就是闺蜜开始抱团了，子女大部分都不在身边。到老了，我想打牌了喊一下就过来了，我老得不行了，我转着转着就过去了，看着别人玩就像自己在玩一样。”

公社建有公园、医疗中心、食堂、社员活动中心等各类设施，组建了琴棋书画、太极、瑜伽、声乐大大小小10多个兴趣团体；每家每户还可以免费使用一块60平方米的菜地，体验农耕之乐。空闲的时候，丁东做起了义工，赚取的工分可以存在公社的“时间银行”兑换相应的报酬和服务。丁东说：“互助包含着方方面面，比如在我群里爱唱歌的，他们平常是乱唱，到我这来一唱，觉得还有这样专业的，‘我能不能学会？’‘能啊！’从头开始，一点一点学，当他掌握到一点点专业的东西的时候，他就很快乐。”

和丁东一样，入住公社一、二期的社员已达9000多户，分布在安徽、北京、上海、河北、江苏等地。黄山互助公社社长李俊平说，公社在日常互助、心理健康互助、健康管理互助、兴趣爱好互助、健康生活方式、义工及志愿者服务六个方面，引导老年人互相帮助、高度自治。这不仅使银发劳动力发挥余热，而且也使参与其中的老人找到生活的目标和方向。李俊平说：“我们也解放了一些年轻的劳动力，他的养老成本会降低，会种菜的我去种菜，那么我提供食堂的菜会比较便宜，我是医生我去看病，那么我们提供给他的服务也会价格比较便宜，这是个循环往复的系统；老年人都在有事可做，有一种被需要的感觉。”

中国老龄科学研究中心副主任党俊武认为，老年人自愿聚在一起，探索共度晚年的方式是时代的进步，也是物质生活到一定程度后对精神需求的满足。李邦华表示，对抱团养老持肯定的态度，这是人们在自愿的基础上自主选择的一种互助式的养老，在社会功能方面是对以前依靠家庭养老的一种弥补。李邦华说：“我们对抱团养老持肯定的态度。抱团养老，我们也在观察，看看它究竟能走多远，毕竟还是个新鲜的事物。同时在抱团养老过程中还存在着各种法律关系、契约关系等，我们也在观察它有没有可能进一步的规范和长效化。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=72005>

(来源：央广网)

## 当老旧小区改造碰上老龄化：从老人需要出发很重要

国家统计局数据显示，截至2018年底，全国60岁以上人口占总人口的17.9%，中国开始步入老龄化社会。随着老旧小区“老龄居民”的不断增多，适老性低、老年人出行、活动困难等问题也日益显著。

### 出行安全最受“老居民”关注

老旧小区虽然楼层一般只有5层、6层，可对于老年人来说，却成难以克服的高度，甚至有不少老年人因为楼里没安装电梯，成了“不接地气”的“悬空老人”。

自2017年启动新一轮老旧小区综合整治试点工作以来，截至2019年8月底，北京市老楼加装电梯已完成且投入使用918部。而2018年，全国老旧小区加装电梯已经完成了1万多部。

加装电梯尽管有资金的补贴，但是在真正的建设过程中，还会遇到很多具体问题：一层、二层的居民不同意，因为需求不迫切，而且觉得电梯占用了公共空间、遮挡低层阳光等等。同时，老旧小区普遍存在楼前空间不够、道路较窄、楼前飞线等问题。

对于这些问题，专家指出，必须因地制宜，一个楼门一个方案，一栋一个方案，群众工作要做细。加装电梯工程的设计和工程方案，尽量兼顾各层居民的合理诉求，尽可能通过精心的个性化设计，达到利益最大化、影响最小化。居民邻里要共谋共商，需要多方协商、参与，达成一致。

### 有种温暖叫居家“适老化”改造

老人的居家安全也是老旧小区在适老化改造中要考虑的问题。目前，大多数老旧小区几乎没有相应设施，家里门槛多、地砖不防滑、卫生间窄小、空气不流通等问题一直以来都在困扰着老旧小区的“老年居民”。而下面几个简单又好用的改造方式就解决了这些问题。

安全扶手：给老人蹲、坐、起助力

段差消：消除门槛、断层

感应夜灯：老人起夜照明，防止摔跤

洗澡椅：老旧小区浴室大多空间狭小，空气流动性差，洗澡的时候温度、湿度上升都非常快，专家建议老年人一定要坐下来洗澡。

“一键呼叫”设备：“独居老人”“空巢老人”的安全问题不容忽视。“一键呼叫”设备让老人可以在第一时间得到帮助。

### 老年人生活老年人来做主

目前，全国老旧小区改造正在全面推展，各地政策不同、居民众口难调、管理模式不一。但专家告诉记者，老旧小区适老化改造不变的是要倾听老人心声，从老人的需要出发。

老旧小区改造本就不易，而适老化改造则需要加入多种配套设施，更需要长期维护。想要设施落地，首先要解决钱从哪里来的问题：政府应该承担自己对于公共设施的必要的成本，物业公司也可以利用这种公共空间所产生的收益，来补贴到老年人的这种适老性设施建设里面来。

另外，专家认为，适老化改造是一个长期的过程，绝不能“走过场”。这就需要负责人从管理上多下功夫：坚持阳光性改造，从方案的形成、需求的摸底，到整个资金的筹集，到最后运营，有公平公开一本帐，让老年人用得开心、也用得放心。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=72028>

(来源：央视新闻客户端)

## 老旧小区适老化改造：让老年人老有所乐、老有所养

截至2018年年底，我国60岁以上人口占总人口的17.9%，中国开始步入老龄化社会。随着老旧小区“老龄居民”人数的不断增加，适老性低、老年人出行、活动困难等问题也日益显著。经过摸底排查，全国城镇老旧小区，有大约17万个，如何让老年人能够在老旧小区中老有所乐、老有所养，正是老旧小区适老化改造的目标与方向。

老旧小区虽然楼层都不高，一般只有5层、6层，可这个高度对于老年人来说，却可以直接影响到他们的日常出行，甚至有不少老年人因为楼里没安装电梯，长期无法下楼，成了“不接地气”的“悬空老人”。家住北京安贞三区的李桂娥老人今年89岁了。她和老伴由于腿脚不好，又住在5层，以前最久有3个多月没下楼。

89岁的北京市安贞三区居民李桂娥说，我下楼就是撑着墙拽着杆，慢慢一层一层下去，我摔一下我受罪，孩子们受累，这电梯盼了多少年了。

就在今年的9月25日，安贞三区3号楼的加装电梯开始投入使用，老人的愿望终于实现。然而，加装电梯的工作却并不是一帆风顺，甚至在最初的民意调查阶段就出现了问题。

北京市朝阳区安贞里社区居委会副主任陈静波说，北京市不同的片区对安装电梯的要求是不一样的，我们片区是要求住户100%同意才能安装电梯。

电梯公司技术负责人曾维晟说，要居民100%同意，这个是最不容易的。主要是一层居民反对，怕挡光、怕电梯噪音，有的还觉得安装电梯影响视线。其实我们并没有这些问题，整体是玻璃的，透明的，电梯也是超静音的。

北京市朝阳区安贞里社区居委会副主任陈静波说，我和电梯公司就一直入户做居民工作，我统计大概有上百次入户。

居民工作刚一作通，紧接着第二个问题就出现了。因为老旧小区普遍均存在楼前空间不够、道路较窄、楼前飞线等因素，这再一次给加装电梯工作增加了难度。

电梯公司技术负责人曾维晟说，我们就合理规划了空间，首先缩小楼与电梯的距离，留出人与自行车能走的空阔后，我们让电梯间做到不多占一点面积。后面甚至把小区管线做了一次改造。

虽然有政府补贴和电梯公司出资，居民只需刷卡付费，解决了前期资金投入的问题，但安贞三区3号楼加装电梯从启动到运营还是经历了一年多。可见老楼装电梯并非易事。

记者了解到，自2017年启动新一轮老旧小区综合整治试点工作以来，截至2019年8月底，北京市老楼加装电梯已完成且投入使用918部。而2018年，全国老旧小区加装电梯已经完成了1万多部。

## 老旧小区适老化改造延伸到老人家中

老人的居家安全也是老旧小区在适老化改造中要考虑的问题。目前，大多数老旧小区几乎没有相应设施，老年人家里需要什么样的改造？如何进行改造呢？

适老化改造，除了小区外部环境，还要延伸到老人家中。记者了解到，家里门槛高、地砖不防滑、卫生间窄小空气不流通等问题一直以来都在困扰着老旧小区的“老年居民”。在劲松北社区，77岁的路奶奶一直独自居住，由于患有腿疾行动很不方便，就算在家里每一步也要小心翼翼。

77岁的北京市劲松北社区居民路洁忱说，我是韧带变形，所以走路抬不起腿来，抬不起脚尖。

因为抬不起脚尖，路奶奶最怕进门，但又不愿意把所有门都换掉，这让路奶奶晚上起夜成了麻烦事。就在不久前，路奶奶家所在的劲松北社区开始了适老化改造，一个感应夜灯和一个段差消就解决了问题。

居家适老化改造工作人员兰皓说，老人不会磕碰到，我们去走、蹭，是往上走的，就相当于变成了一个小坡道，这样就会很安全。

工作人员告诉记者，老人在洗澡的时候最容易发生危险，卫生间的改造项目最多。

居家适老化改造工作人员兰皓说，洗澡的环境非常的局促，空气流动性又差，所以（老人）在里面洗澡的时候温度、湿度上升都非常快，所以我们建议老年人一定要坐下来洗澡，然后配合这样的防滑的设施，这样的扶手，我们每一步都有一个安全的把握。

记者在调查中发现，老旧小区中不乏身体羸弱、缺乏照料的“独居老人”“空巢老人”，他们的安全问题不容忽视。为了让老人们在遇到困难的第一时间就能得到帮助，劲松北社区给他们安装了一键呼叫设备。

北京市劲松北社区物业管理人叶芳说，只要轻轻一按这个按键，我们手机就能接到这个信号。方便了老人在最危险的时候，在最急需的最急需的时候，我们物业公司能够第一时间到位。

## 北京老旧小区改造成效明显

北京市朝阳区劲松北社区，是有着40年楼龄的老旧小区，在这里，60岁以上居民近40%，属于重度老龄化的老旧小区。今年4月份，劲松北社区启动了适老化改造试点工作，经过半年多的时间，改造效果如何呢？

空间小，住户多是老旧小区通病，老人们的日常生活空间被压缩得微乎其微，而设施陈旧，道路狭窄、人车通行更是威胁着老人的安全。

劲松北社区专门为老年人开辟了运动健身场所、娱乐场所，设立社区公益集市、医疗点，便民理发店等服务项目，同时，社区托老所的建设也正在推进中。

北京市劲松社区居民说，大家都觉得这环境又好，心情也好了，这就是幸福感的感受吧。

老旧小区改造本就不易，而适老化改造则需要加入多种配套化设施，更需要长期维护，想要设施落地，首先要解决钱从哪里来的问题。

国务院发展研究中心研究院刘为民说，应该从多个层面来筹集。政府应该承担对于公共设施的必要的成本。物业公司也可以利用这种公共空间所产生的收益，来补贴到老年人的这种适老性设施建设里面来，一些具有一定支付能力的老年人，也可以让他们适当地拿出一部分。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=72031>

(来源：中央广电总台央视网)

## 左海聪委员：建立老年人长期护理保险制度

目前，我国失能半失能老人已经达到4063万人，占老年人口总数的18.3%。失能老人的基本生活照料和医疗护理问题已经成为老年人社会保障的突出问题。完善相关的长期护理制度，最大限度地满足失能老人的基本生活需求是有效应对这一形势的必然选择。

天津市政协委员左海聪对此问题深入调研，就老年人长期护理保险制度的建立有自己的思考。

“探索建立长期护理保险制度是老龄事业发展和养老体系建设规划的主要任务之一。”在左海聪看来，当前我国护理制度建设存在两方面问题：一方面，受生育水平下降、生活观念变化、人口迁移流动等因素的影响，我国家庭规模不断缩小，家庭承担长期护理的风险能力不足；另一方面，无论是社会保险还是商业保险都没有针对长期护理提供完善的保险产品，高昂的护理费用给普通家庭造成了沉重的经济压力。

左海聪认为，国家应建立适宜老年人长期护理的“社会保险+商业保险”运营模式，将长期护理保险纳入社会基本保险，依靠政府强有力的保障，满足失能老人基本的长期护理需求。在社会保险发挥作用的同时，政府可给予相关的优惠政策鼓励商业保险公司积极参与，通过开发与长期护理保险相衔接的商业护理保险，满足老年人多层次、多样化的健康护理需求，以补充基本社会保险保障水平的不足。

针对如何筹集老年人长期护理保险资金，左海聪建议，可遵循“以收定支、收支平衡、略有结余”的原则，依托个人缴费、单位缴费、政府补贴的传统筹资模式充实长期护理保险资金。国家有关部门可通过医保统筹基金结余划转、社会捐助、彩票福利基金划拨等多种方式进行筹资，积极拓宽筹资渠道，减轻个人和单位缴费压力。

为了避免“有保险没护理”的情况发生，左海聪提出，实施长期护理保险与服务双轮驱动的战略，既要保障保险金的给付，也要构建完善的长期护理体系，包括居家型护理服务和助养型护理服务，对护理机构、护理人员等实施全面系统的管理，严格护理要求，提高整体服务层次护理水平。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=72036>

(来源：人民政协网)

## 重庆：致长寿区老年朋友及家属的一封信

尊敬的老年朋友及家属们：  
你们好！

“家有一老，如有一宝”，老年人是一个家庭生命延续与精神传承的纽带，也是国家兴盛繁荣的创造者。为所有老年人提供更加完善的养老服务也一直是党委、政府为老工作的目标。根据全市统一部署，到2022年我区将基本建成全覆盖（每个镇街都有养老服务中心，每个村（社区）都有养老服务站点）的养老服务体系。

目前，我区60岁以上老年人口已突破20万，进入了深度老龄化社会。老年人养老需求剧增和养老服务供给不足矛盾凸显，养老服务工作任重而道远。根据测算，到2050年，我区老龄化率将达35%，意味着每3个人当中就有一个老人，届时社会化养老势必成为主导，养老设施的重要性、必要性和不可替代性更加凸显。

社区居家养老服务中心作为养老设施的重要形式，是养老服务体系的重要组成部分，其以镇（街）辖区老年人作为服务范围，提供日间托老、短期托老、居家服务、棋牌娱乐、图书阅览、周末影院、康复护理、紧急救援、精神慰藉等20余项养老服务，是老年朋友在熟悉的环境下生活，在亲情的陪伴下养老的重要载体。

您养我小、我养您老是所有子女的最大心愿，人间最珍贵的感情也莫过于此。人人都要老，家家都有老年人，发展养老事业事关我们每个人的切身利益。“莫道桑榆晚，为霞尚满天”。他让年轻人对未来可期，让老年人对生命的价值有了更加理想的实现方式，让我们人生的尊严得到更加体面的延续。

让我们一起努力，为现在和未来的老人们建设一个满怀亲情、体系完善的养老环境。在此，也衷心祝福老年朋友们健康长寿、幸福安康！

长寿区民政局  
2019年11月18日  
(来源：长寿日报)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72039>

## 山西：扶贫孝心基金工程暖心万千老人——来自脱贫攻坚主战场临县的报道

“脱贫攻坚硬仗，湫河两岸摆战场，千群同心赤膊上，甩掉穷帽奔小康。”在山西省临县，这首歌谣正被人们广泛传唱。

临县，是一块曾贴上“穷”字标签的土地，多年来一直被贫困的帽子压得喘不过气来，是山西省脱贫攻坚的主战场。老百姓常说：“山西脱贫看吕梁，吕梁脱贫看临县。”全县22.28万建档立卡贫困人口中，70周岁及以上老年贫困人口近2万人，占比9%。这部分贫困群体难以通过产业扶持和就业帮助实现脱贫，是攻克深度贫困的重点和难点。

2017年，习近平总书记来山西考察，在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上强调，要发扬中华民族孝亲敬老的传统美德，引导人们自觉承担家庭责任、树立良好家风，强化家庭成員赡养、扶养老年人的责任意识，促进家庭老少和顺。临县县委、县政府深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，在加强社会保障兜底工作的同时，积极探索传统美德与精准扶贫相结合，启动实施了扶贫孝心基金工程，着力破解老年贫困难题。

**近1.5万名贫困老人喜领“孝心红包”**

据吕梁市人大常委会副主任、临县县委书记张建国介绍，扶贫孝心基金工程面对的是老年人口及其子女，解决的是老年贫困人口脱贫问题、农村的孝德问题，关系着脱贫攻坚大局，关系着农村精神文明建设大局。临县扶贫孝心基金工程领导小组办公室、县委宣传部副部长李玉峰说，他至今难以忘记扶贫孝心基金工程启动仪式的场景。2018年4月13日，启动仪式在安业乡前青塘村举行，前青塘村75名贫困老人戴着大红花，捧着领到的“孝心红包”，脸上洋溢着幸福的笑容。

县慈善总会会长王润奎介绍，根据《临县扶贫孝心基金管理实施细则(试行)》，按照“子女孝心为主体，政府关心、社会爱心为补充”的原则，孝心基金专户设在县慈善总会，由子女赡养金、县财政资金和社会募集资金三部分组成，2018年实施范围为70周岁及以上的贫困老人、五保老人，现将年龄放宽到65周岁，已有近1.5万名贫困老人受益。

根据实施细则，子女赡养金全年一次性缴纳，县政府按子女缴纳赡养金的20%奖励“孝心红包”，500元封顶。例如，子女一年缴纳赡养金1000元，政府奖励“孝心红包”200元，合计一年发放1200元；子女一年缴纳赡养金2500元，奖励“孝心红包”500元，合计一年发放3000元。孝心基金按季度四次打入老人“一卡通”。每位贫困老人每季度最多可领取750元，全年最多可领取3000元。此外，对子女都是贫困户的贫困老人，不论赡养金缴纳与否，均按每人每年500元标准，直接由扶贫孝心基金补贴发放。

李玉峰告诉记者，为了确保孝心基金规范、稳妥运行，临县建立各级孝心基金工作机构，三级联动、遵规守矩。县级层面成立了孝心基金工程领导小组，乡镇层面组成孝心基金工作机构。村级层面成立了孝心基金理事会，理事会由5-7名老党员、老干部、群众代表和老年贫困人口子女代表组成，负责调查摸底、宣传发动、子女赡养金收缴、日常入户走访、定期公示等工作。另外，县慈善总会负责向社会爱心企业、爱心人士广泛募集爱心资金，纳入县扶贫孝心基金专户。

## 贫困老人的笑脸是对基金最好的肯定

深秋时节，临县曲峪镇柏岭上村村民高秀业的院子门口，枣树上结满了红彤彤的大枣。院子里，虽然是泥土地，却打扫得干干净净。

走进高秀业家的窑洞里，老伴郭炳林满头银发，精神矍铄。见到记者，郭炳林老人指着墙上的贫困户精准帮扶政策牌，打开了话匣子：老两口每人每月养老金108元，一年下来合计2592元；农业支持补贴76元/亩，10亩地一共760元；退耕还林补贴90元/亩，8亩地合计720元。孝心基金发放“孝心红包”，一年500元。

据高秀业家的帮扶干部柳丑丑说，“孝心红包”500元虽然不多，却提高了老人子女的赡养意识，加上老人子女缴纳的赡养金2500元，老人的年收入水平已经超过当地的贫困线，生活条件改善不少。

在安业乡前青塘村，87岁的齐广爱老人膝下有三个儿子，她一直在二儿子王香明家中养老。扶贫孝心基金工程启动后，大儿子王香旦和小儿子王香勤主动找到村干部给老母亲缴纳孝心基金，并邀请母亲到自己家中住。

好尽自己的一份孝心。现在，每当村里有庆祝活动、唱戏等红火热闹的事儿，儿子、儿媳或孙辈扶着老人出来看热闹，齐爱老人的日子过得有滋有味。

扶贫孝心基金启动以来，得到了全县广大干部群众和社会各界的积极支持和广泛参与。2018年度贫困老年人子女缴纳赡养金2386.81万元，从县财政统筹整合资金中拨付500万元，县慈善总会募集社会爱心款54万元。2019年度贫困老年人子女缴纳赡养金4705.66万元，从县财政统筹整合资金中拨付880万元，县慈善总会募集社会爱心款106.87万元。

## 破解贫困老人脱贫和养老难题

在前青塘村69岁的贫困老人刘候儿看来，有了孝心基金，不但能领到“孝心红包”，也拉近了与子女的距离。

刘候儿老人有三个儿子，可二儿子、三儿子在外省开店做生意，平时难得回来一次。大儿子虽然在村里住，但要经常出车拉煤。有时老伴生病了要住院，老两口不愿意告诉孩子们，怕给他们添麻烦。久而久之，日子过得很是孤单。

临县扶贫孝心基金工程实施后，前青塘村扶贫孝心基金工程理事会把宣传动员工作做细做实，刘候儿老人的三个儿子不但抢着给父母缴纳赡养孝心基金，而且约定每月都轮流回来看望父母，陪父母说话唠嗑，一家人的日子过得红红火火。

李玉峰告诉记者，各村孝心基金理事会在村内公共场所设置孝心晾晒台，每季度结束时，对贫困老年人子女缴纳赡养金情况、领取“孝心红包”情况以及子女平时看望父母次数、孝敬父母的具体表现等进行公示。适时开展星级孝心子女评选活动，五星级由乡镇评选、四星级由县评选、五星级由县评选。2018年度表彰五星级孝心子女20名，四星级孝心子女590名，五星级孝心子女2386名。2019年度评选表彰五星级孝心子女20名，四星级孝心子女786名，五星级孝心子女3369名，有力地推动了乡风文明进程。

“通过晒一晒、比一比、评一评，激发子女对父母的孝心，让孝顺的更孝顺，让不孝的向孝顺看齐，强化了子女赡养父母的责任意识，促进了好家风、好村风、好民风的形成。”李玉峰说。

临县委常委、宣传部长、扶贫孝心基金工程领导小组常务副组长任文珍认为，临县通过实施扶贫孝心基金工程，取得了一举两赢的效果，有效地解决了全县老年贫困人口的稳定脱贫，更为重要的是充分激发了贫困老人子女的孝心善念，凝聚了来自政府、子女、社会多种力量的合力攻坚，还保证了老年人群脱贫的稳定性和持久性。

“当前脱贫攻坚需要面对的，不仅有物质脱贫问题，更重要的是精神脱贫问题。”张建国说，实施扶贫孝心基金工程，是一项扶贫民心工程、德政工程，目的就是要倡导形成孝老敬老的社会氛围，让每一位贫困老人生活有保障，精神有寄托。要继续在解决精神脱贫问题上出新招、探新路，扎实推进乡风文明，为攻坚深度贫困提供坚实思想基础。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72017>

(来源：中国社会报)

## 安徽：肥西县养老事业创新发展，加快医养康养结合服务体系

为加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，肥西县创新发展机制，做好养老工作。

一是做强机构养老。肥西县公办示范性养老公寓施工图审查已通过，已移交大建办组织施工。以全国养老服务提升专项行动为总抓手，完成11所敬老院厕所、浴室改造；持续推进敬老院消防改造，已达标17家。目前全县已建成运营和拟建养老床位共计7314张。持续推进丰乐、花岗、铭传、三河、紫蓬镇、紫蓬山管委会公办养老服务中心公建民营工作。

二是做实社区养老。全县建成社区居家养老服务站78个，社区覆盖率100%，日间照料床位244张。先后投入397.5万元，开展“助餐工程”、“互助式养老服务”、“政府购买城市和农村社区基本公共养老服务”等试点工作。推进建设居家养老服务中心(站)22个，目前所有项目均已启动建设，预计12月底完工。

三是推进医养结合，按照“敬老院+医院”模式，全县15所敬老院已建立专护区，2019年在官亭镇、铭传乡新建专护区2个，确保150张床位以上养老机构专护区全覆盖。

四是建立健全高龄津贴发放制度。为19578人发放高龄津贴1174.68万元，为28名百岁老人发放长寿保健费10.08万元，为5359名低收入老年人发放养老服务补贴26.8万元，为26位百岁老人送去慰问金1.3万元。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=71999>

(来源：肥西先锋网)

## 安徽：养老服务显著提升，补贴制度惠及近40万人

11月16日，记者从省民政厅获悉，我省连续7年将社会养老服务体系建设项目列入省民生工程，以真金白银持续提升养老服务设施，建立健全养老服务补贴制度，全面构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，养老服务供给水平显著提升。目前全省各类养老机构床位达37万张，低收入老年人养老服务补贴制度惠及近40万人。

养老服务设施短板加快补齐。农村敬老院建设、县级社会福利中心建设先后纳入省民生工程，各级财政累计投入27亿多元，新增公办养老机构床位近19万张。引导社会力量兴办养老机构，全省建设社会办养老机构845家，床位总数达到111万张。目前，全省各类养老机构总数2447家、床位37万张。将城市社区养老服务设施配建率列入省政府目标考核指标和民生工程实施内容，要求城市新建小区按每百户20平方米至30平方米、老旧小区按每百户15平方米至20平方米配建社区养老服务设施，截至今年9月底，全省城市社区养老服务设施配建总面积达到178万平方米。

养老服务补贴制度逐步健全。全省38.5万农村特困人员纳入政府供养范围，集中和分散平均供养水平达到月人均642元。2013年起，将高龄津贴、低收入老年人养老服务补贴两项制度纳入省民生工程持续实施，截至今年9月，已分别惠及163万人、38万人。伴随老年人能力评估制度的推进，经济困难不能自理老年人护理补贴制度逐步建立，为困难老年人提供了更多保障。

养老服务质效持续提升。实施每年千户家庭适老化改造项目，免费对照护老人家庭成员给予技能培训。合理布局推进县级养老服务指导中心、街道养老服务中心和社区养老服务站点建设，打造15分钟社区居家养老服务圈，为社区和居家老年人提供托养、照护、助医、助浴等服务，目前全省三级中心平均覆盖率过半。创新发展智慧养老，以互联网、物联网、大数据、人工智能等技术为支撑，推动机构养老服务资源进社区、进家庭，打造没有围墙的养老院。今年起，将智慧养老试点纳入省民生工程实施，省财政安排3200万元试点补助资金。全省社区居家养老服务信息平台实现市辖区全覆盖。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72000>

(来源：安徽日报)

## 安徽：合肥首个新建小区配建养老服务用房将开放

新建住宅小区要像配建幼儿园一样，按标准配置居家养老服务用房，这在合肥将渐渐成为“标配”。11月17日，安徽商报记者从合肥市民政局获悉，新建成的庐阳区清源社区智慧为老服务中心将于本周开放，是《合肥市居家养老服务条例》出台后首个新建小区配建的养老服务用房。这里不仅设施更智慧，新设的喘息服务区和托养服务区，还能解决上班族不便照顾家中老人的困境。

### 智能机器人陪老人聊天

在合肥市庐阳区清源路与灯歌路交口，是文一名门湖畔和中铁国际城桂园两个新建住宅小区的交界处。总计8层楼，面积达4000平方米的清源社区智慧为老服务中心就在这里。“这里新建小区及周边的老年人口较多，但附近没有养老机构，社区老年人面临着养老难题。”清源社区智慧为老服务中心负责人张映介绍，正是为了解决这一难题，合肥市庐阳区建设了这样一座社区嵌入式养老综合服务中心，也是《合肥市居家养老服务条例》出台后，首个新建小区配建的养老服务用房。根据《合肥市居家养老服务条例》，新建住宅区应当按照每百户使用面积不少于30平方米的标准配置居家养老服务用房。

昨天上午，记者在这个全新的智慧为老服务中心看到，各种“科技范”的养老设施已装配到位，不少社区老人已抢先在这里体验。今年8月，庐阳区清源社区为老服务中心设备采购项目在安徽合肥公共资源交易中心完成采购，包括智能照护机器人、健康体检一体机、理疗房、中频治疗仪、无线覆盖系统、智慧云平台等144项养老相关设备。

在接待处，两个造型萌萌哒的机器人吸引了记者的目光，这就是智能照护机器人。“不但具备语音识别功能，人机对话，能陪老人聊天，还能给老人服药提醒，对老人健康数据进行监测，就像一个24小时在线的护士。”张映说。

值得关注的是，这里的所有入住老人和智能设备信息，都将汇总到今年新建成的庐阳区智慧养老综合信息系统的养老资源库中。“入住长者在入院时、以及每月都会有两次刷脸采集信息。”目前，这个平台已汇集全区8万余名老年人基本信息、15家养老机构、53家社区养老服务站点、37家助餐点信息以及700多名养老服务人员等数据。未来，庐阳区居家养老智慧指导中心也将落户在清源社区智慧为老服务中心。

### “喘息服务”让老人更好康复

喘息服务，对很多市民来说，还是个新名词，是指政府花钱为失能老人家庭购买“喘息服务”，或是请专业人员去家中照料，或是把老人接到养老机构照看，既让家属喘口气，也让老人康复得更好。

统计数据显示，合肥市庐阳区户籍人口49万，其中60岁以上老年人人口7.55万，占比16%，已经步入老龄社会并逐渐向深度老龄化发展。“我们身边的老人越来越多，家家户户都有老人，而对我们大多数上班族来说，一旦家里有了失能失智老人，照顾就成了巨大的难题。”张映说。

在清源社区智慧为老服务中心，从三楼到八楼，总共有100张床位，设置了喘息服务区和托养服务区。“喘息服务主要是日间照料，家人在上班后，可以将老人送到这里，就相当于幼儿园的托儿所，当天晚上接回家，和家人一起生活，或者每周来接回家和家人团聚，享受天伦之乐。”张映打比方说，这样一来，不仅让家属得到喘息，也让老人得到专业的养老日间照料服务。同时，托养服务区则提供老年人的长期托养服务，老人带上生活用品就能入住。

清源社区智慧为老服务中心还有一个优雅的名字，叫做“乐年·庐阳记忆”。不仅仅是喘息服务和托养服务，在这个中心的1到3楼，是社区居家养老服务功能区，周边小区的老人可以来这里享受助餐、助浴等低偿惠民服务，也有志愿者常驻，为老人免费理发、心理咨询，健身、娱乐设施也免费向社区老人开放。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72030>

(来源：乐居网)

## 陕西：24部门联手推进老年宜居环境建设

记者从陕西省老龄工作委员会办公室获悉：我省24个部门近日联合制定并印发《关于促进我省老年宜居环境建设的实施意见》(以下简称《意见》)，旨在合力推进我省老年宜居环境建设工作，改善老年人生活环境，增强老年人的幸福感、获得感。

《意见》提出，到2025年，我省将基本建立老年宜居环境建设评价标准体系，完善涉老工程技术标准规范体系；形成安全、便利、舒适、无障碍的老年宜居环境体系；普遍树立老年宜居环境理念，老年人的居住环境、安全保障等明显改善；形成老年人融入社会、参与社会生活的无障碍环境和信息交流、尊重与包容、自我价值实现的良好环境；各地普及公共基础设施无障碍建设，形成一批各具特色的老年宜居住宅、老少同居社区、专业化养老社区，建成老年友好型居住环境。

《意见》从建设适老居住环境、适老出行环境、适老健康支持环境、适老生活服务环境、敬老社会文化环境5个方面，提出15项重点建设任务。

在适老居住环境方面，《意见》要求：推进老年人住宅适老化改造，对符合条件的老年人、残疾人家庭进行无障碍设施改造；支持适老住宅建设，支持开发老年公寓和适合老年人居住生活的新型住宅。

在适老出行环境方面，《意见》要求：发展适老公共交通，指导各城市加强城市道路、公共交通建筑、公共交通工具的无障碍建设与改造；完善老年友好交通服务，逐步推动老年人意外伤害保险工作，保障老年人出行安全。

在适老健康支持环境方面，《意见》要求：加强老年医疗卫生服务，到2025年，全省二级以上综合医院完成老年病科建设，地市级建立老年病医院；提升老年健康服务科技水平，推进智能化社区居家养老服务信息平台建设。

在适老生活服务环境方面，《意见》要求：加快社区服务设施建设，按照人均用地不少于0.1平方米的标准规划设置，同步建设社区居家养老服务设施；加强公共设施无障碍改造，鼓励在公共场所提供座椅、老花镜、放大镜等设施；完善社区生活服务网络，优先为居家老年人提供助餐、助浴、助洁、助急、助医等基本服务；加强老年信息化服务，公共传媒要针对特殊老年群体，逐步采用加配盲文、手语、字幕等方式提升服务能力；增加老年用品供给，引导和规范金融机构开发老年人储蓄、保险、投资、以房养老等金融产品；开展老年文体活动，为老年人提供文化娱乐场所和文化活动设施。

在敬老社会文化环境方面，《意见》要求：优化老年社会参与环境，重视老年人的知识、技能和经验优势，充分发挥老年人作用；弘扬敬老、养老、助老社会风尚，反对和打击对老年人采取任何形式的歧视、侮辱、虐待、遗弃和家庭暴力；培育代际和谐社会文化，鼓励家庭成员与老年人共同生活或就近居住，履行赡养义务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72038>

(来源：陕西日报)

## 江苏：借力主题教育，南京建邺区构建大城市养老新模式

建邺区结合主题教育，已初步形成医养型、护养型、乐养型“三型”养老服务机构均匀分布，社会化、市场化、公益化“三化”运营相互补充，居家、社区、机构“三级养老”服务体系协调发展的大城市养老新模式。“三化”运营互为补充，“三级养老”协调发展，借力主题教育——

### 建邺区构建大城市养老新模式

政府、社会携手，做大养老“蛋糕”；大树、小草并重，绣出养老“春色”；政策、数据赋能，拓宽养老“朋友圈”……记者近日采访得知，作为现代化国际性城市中心的建邺区，结合主题教育，紧扣问题导向，持续探索城区高品质养老服务体系，已初步形成医养型、护养型、乐养型“三型”养老服务机构均匀分布，社会化、市场化、公益化“三化”运营相互补充，智慧平台、虚拟呼叫、社区网格等“智慧化”服务互为依托，居家、社区、机构“三级养老”服务体系协调发展的大城市养老新模式。

### 政府、社会携手，做大养老“蛋糕”

“我和我的祖国，一刻也不能分割……”近日，记者来到建邺区社会福利院。活动室内，数名老人围坐成一圈，正按照曲谱认真学习歌曲。福利院是建邺区民政局下属公营养老机构，主要面向低收入、五保户等困难人群。

“年底前，我们就可以搬进新家了！”建邺区社会福利院长易捷说。在长江沿岸的黄金地段，建邺区规划了福利院新址，建筑面积约1.6万平方米，可提供养老床位300余张；同时，还将按一级医院标准，建设近1800平方米的医疗设施。

“在城市建设中，建邺区预先留出养老服务建设用地、养老载体的‘一席之地’。”建邺区民政局调研员许华强说。目前，建邺区全区基层养老服务设施建设均纳入社区配套用房建设范围，规划22个社区养老设施。除高位规划外，建邺区还积极引入社会资本，将国有性质的养老服务设施委托给民间力量运营。

闲置的企业厂房、商业设施也被利用起来发展养老服务，例如位于滨江公园内的泰悦城滨江颐养中心；同时鼓励国有企业和社会资本合作，开展养老服务，比如，中北公司将与江苏悦华养老服务有限公司合作，打造养老服务综合体。

### 大树、小草并重，绣出养老“春色”

上午11点刚过，建邺区九如城（干手）康养中心中央厨房内已飘来阵阵菜香。干烧烧鸭、西红柿鸡蛋、韭香绿豆芽……一道道色香味俱全的菜肴被分装、打包后，有的送至院内老人床前，有的送至各个社区居家养老服务中心的助餐点。

据九如城集团苏皖院区域公司品牌部副总监常春燕介绍，九如城是全国十大养老品牌之一，目前在建邺区运营2家康养中心、16家社区居家养老服务中心，以康养中心为起点，将优质的餐饮、专业的康复人才下沉至社区。去年，九如城康养中心被评为5A级养老机构。在九如城养老联合党支部的带领下，中心还将红色文化注入养老文化建设。

近年来，建邺区推动“品牌型”“小微型”养老机构并重发展。除了九如城等品牌化养老机构外，福惠、尚满天、迅捷等一批本土连锁品牌在建邺区广泛布局，连锁经营的社区居家养老服务中心占全区总数的90%。位于江心洲街道的慧恩老年公寓，配备有日间照料中心、中央厨房等，可就近为居民提供喘息服务、康复护理、助餐、助医、助浴等服务，兼顾机构与居家养老功能。

### 政策、数据赋能，拓宽养老“朋友圈”

养老行业的繁荣发展需要多方助力。“今年建邺区新出台《建邺区促进养老服务业发展扶持办法》，制定了11条扶持措施。”许华强说。建邺区还实行养老护理员职业技能等级认定，加强养老专业队伍建设。

以“智慧城市”为建设目标的建邺区，信息化发展更是为养老服务插上了“双翼”。全区养老服务平台持续优化，集展示、监管、分析、预警、定制、评估、服务、整合8项功能于一体。

牵手蚂蚁金服、支付宝等，以具有分布式存储特点的区块链为技术基础；在“五微共享社区”平台打造升级版“时间银行”，确保所有服务可监管，还将实现积分在口碑、饿了么等应用的“即时兑换”。

借助养老机构服务能力“开门办院”，开设家庭养老床位，居家的失能失智、半失能老人也能享受到“准机构化”的养老服务；街道、社区、近邻亲属、独居老人签订“四方协议”，独居空巢老人有了固定走访联系人；养老“喘息”服务开展后，长期照顾失能失智、半失能老人的家属也能缓解身心压力……

建邺区民政局局长刘天鹏表示，面对大城市养老服务这一场“银发”大考，建邺区还将继续探索从“保基本”到“求品质”的高质量、高品质养老之路，开启新时代建邺养老服务新篇章。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72004>

(来源：南京日报)

## 江西：铅山扩大养老服务供给，提升养老服务品质

白天没时间照料老人的子女，每天早上将老人送进养老机构，傍晚时再将老人接回家；农村孤寡老人、留守老人、空巢老人都可在老年“幸福之家”享受日间照料和用餐；开设老年人专护病房，提供康复、医学护理、临终关怀等服务……这是铅山县千方百计扩大养老服务供给、努力提升养老服务品质的真实写照。

该县筹资3000多万元，一方面对现有的16个乡镇敬老院进行改造升级，一方面兴建一批乡镇敬老院、农村幸福院、城乡居民养老中心和老年幸福之家，并兴建总建筑面积12000平方米、总床位320张的社会福利院。与此同时，按照政府引导、社会参与、多元投入、市场运作的模式，大力发展一批民办养老机构。截至目前，该县已拥有养老机构21个、农村幸福院43个、城乡居民养老中心94个，已建成农村老年“幸福之家”22个，另有66个老年“幸福之家”正在加紧建设之中。

该县在大力提升养老服务品质上做文章。对纳入特困供养、建档立卡范围的高龄、失能、残疾人家庭实施适老化家居环境改造；老年“幸福之家”为老年人开展日间照料、康复护理助餐助行、老年教育等服务；鼓励社会养老站点或物业服务企业提供助餐送餐、为养老服务及养老机构提供上门照料服务。

该县全力推进医疗卫生与养老服务的融合发展。在县城医院开设老年专护病房，探索“医中有养”服务模式；在县城医院开设老年科，内设养老病床，为入住老人提供专业护理服务；各乡、镇（中心）养老机构分别与所在地医疗机构签订医疗卫生协议，为老年人就医开通绿色通道；在全县21个养老机构设立医务室，开展日常巡诊、健康体检等服务；吸引民间资本发展一批医养结合型养老机构，投资3.4亿元的广慈医养中心一期投资2000万元拥有200张护理型床位的养老院已建成运营。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=71996>

(来源：上饶日报)

## 浙江：杭州202户困难老年人家庭适老化改造完成

杭州作为全省首个实施困难老年人家庭适老化改造的城市，今年4月至今，已完成202户困难老年人家庭适老化改造，有效改善了老人们的居住环境。接下来，这项工作还将在杭州市范围推开，全面提升社区居家养老综合服务水平。

董奶奶是杭州上城区上羊市街社区的一位困难空巢老人，她视力一级残疾，行动不便，需要人照顾。社区工作人员走访时发现，董奶奶平时独自一人在家，行动不便，洗澡也存在较大困难。

评估单位上门评估后发现，董奶奶家里浴室完全没有防滑措施，浴室与客厅有一个高度差，对于视力残疾、行动不便的董奶奶来说，非常容易绊倒和滑跤，且董奶奶平时洗澡只能靠脸盆接水擦擦身子，浴室热水器只是一个摆设。

实施改造后，董奶奶家的浴室铺上了防滑地胶板，浴室与客厅间的高度差也做成了坡道，董奶奶洗澡时再也不用担心摔倒了。年久失修的水热水器也重新安装，且按上了恒温水龙头，无论是冬天还是夏天，洗澡都方便了许多。浴室还配备了轻便的洗澡椅，让董奶奶坐着也能洗澡。防滑扶手让董奶奶上厕所更加安全方便。

此次困难老年人家庭适老化改造明确了易绊脚地面处理、老旧厨房操作台改造、卫生间洗脸台低位改造等六大类改造项目，实际改造内容经评估并制订一对一改造方案后具体实施。据统计，老年人对卫生间适老化改造需求最大，193户家庭对卫生间实施改造，占总改造户数的96.5%，主要是对卫生间防滑以及加装安全扶手和助浴椅等设施。其次是厨房，72户家庭进行了改造，占总改造户数的36%。

此外，适老化改造以政府购买服务形式开展，每户家庭补助金额原则上不超过6000元。改造的202户家庭实际改造费用为119.65万元，平均每户5900余元，由广宇安诺、诚和敬、易租康等养老服务企业承接，通过入户调查、制订方案、组织施工、评估监理，实施住房无障碍、安全、整洁等改造，并依托智慧养老平台实现申报审核、服务方案、供货目录等全过程闭环监管。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72044>

(来源：浙江工人日报)

# 广东：深圳探索设立独生子女护理假，全面放开养老服务市场

近日，市人大常委会会议表决通过《深圳市人民代表大会常务委员会关于构建高水平养老服务体系的决定》，以行使重大事项决定权的形式，提出我们这座城市未雨绸缪“有备而老”的一系列新举措。

## 每个街道至少建设一家综合性养老服务机构

深圳特区报2019年11月18日讯近日，市人大常委会会议表决通过《深圳市人民代表大会常务委员会关于构建高水平养老服务体系的决定》，以行使重大事项决定权的形式，提出我们这座城市未雨绸缪“有备而老”的一系列新举措。

深圳是一座平均年龄仅30多岁的年轻城市，截至2018年底本市户籍老人32万多人，占全市户籍总人口的7%。加上常住老年人口，超过100万人。

我市老年人口有两个显著特点：一是早期来深建设者几乎将同时步入老年行列，我市面临“断崖式”养老压力；二是户籍与非户籍老年人人口严重倒挂，随迁老年人大幅增加，候鸟式养老特点突出。我市老年人口增长正式进入快车道，预计到2029年，60岁以上老年人增加至70万以上，常住老人超过130万，将达到或者接近老龄化社会标准。

此次市人大常委会就构建高水平养老服务体系作出决定，为我市养老作出方向性、长远性、原则性的制度安排，是坚持和完善人民代表大会制度的积极探索和实践。

## 全面放开养老服务市场

结合深圳的特点，《决定》提出了都市养老服务模式。《决定》要求多元化扩大养老服务供给，切实推进基本养老服务均等化、普惠化、便捷化，确保符合条件的老年人都能享有基本养老服务。

全面放开养老服务市场，引导和鼓励社会力量、市场主体积极参与养老服务供给。落实国家对养老服务业发展的各项税收优惠政策和行政性收费减免政策。依托粤港澳大湾区建设，推动深港澳养老服务合作发展。

在养老服务网络方面，《决定》要求每个区（新区）至少建设一家具有示范、辐射、带动作用的区级养老机构；每个街道至少建设一家集短期托养、日间照料、居家养老、医养结合等功能的综合性养老服务机构。

新建住宅区应当按照规划标准配套建设养老服务设施，并同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。已建成的住宅区现有设施未达到规划和建设标准的，应当通过租赁、回租、改造等方式补足养老服务设施。

## 探索设立独生子女护理假

据统计，我市户籍老人中，有60至79岁中度失能和重度失能居家老人8500多人，80周岁以上老年人近4万人。如何解决失能、高龄老人的护理问题成为迫切需要。

《决定》提出，探索建立多渠道筹资、可持续发展的长期护理保险制度。这也意味着在养老、医疗、工伤、失业、生育5项社会保险之外，我市将探索实施长期护理险这一全新的社会保险，为失能老人提供养老保障。

如今最早的一批独生子女的父母已经年迈，子女面临的看护压力也与日俱增。《决定》提出探索独生子女护理假，减轻家庭照护压力。

对于大部分老人来说，养老不离家是最佳选择。为此，《决定》提出，发展嵌入式养老服务，依托社区为居家老年人提供日间照料、临时托养、上门服务、助餐配餐、医疗护理等养老服务。扶持和发展各类居家养老服务志愿组织，建立养老服务时间银行制度，鼓励和支持互助养老。

## 推进乐活养老服务

深圳常住老人中，60岁至69岁的占七成，老人结构相对年轻。针对这个特点，《决定》在关注高龄、失智老人的同时，也关注“低龄”、活力老人，提出了乐活养老服务理念。要求加强老年教育、旅居养老、老年文化、老年休闲娱乐和社会参与等方面的服务供给，积极发展社区老年教育，方便老人就近学习，鼓励老人从事传播文化和科技知识、兴办社会公益事业等社会活动，发挥余热，为家庭和社会做贡献。

深圳作为创新型国际化城市，涌现出一大批科技企业。《决定》结合我市高科技产业发展优势，要求建设智慧化养老服务平台，实现养老事务一站式办理、养老资源一体统筹。加强区块链、人工智能、物联网、云计算、大数据等新一代技术和智能产品在养老领域的深度应用，支持研发、制造适合老年人的智能化产品、健康管理设备、健康养老应用软件，提高老年人照护效率。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72001>

(来源：深圳特区报)

# 广东：深化“放管服”改革，激发养老市场活力

## 织密扎牢民生保障安全网

广东省60岁及以上户籍人口约1440万人，占户籍总人口的15.2%。当“银发潮”来袭，如何做好养老服务，让老年人健康幸福安度晚年，是党委政府的民生牵挂。

面对人口老龄化严峻形势，广东把加快推进养老服务发展作为保障和改善民生的重要举措，基本构成了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系，打通“堵点”，消除“痛点”，破解“难点”，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求。

改革的步伐正在进一步加快。11月1日，省政府召开常务会议，研究加快推进养老服务发展等工作。会议审议并原则通过《关于加快推进养老服务发展的若干措施》，在构建居家、社区、机构“三位一体”养老服务体系，落实扶持政策，激发养老市场活力等方面将推出一系列新举措。

## 打通“堵点”：深化养老服务“放管服”改革

从10月17日起，省民政厅等11个部门联合印发的《关于进一步做好养老机构登记备案和监管工作的通知》正式实施。社会力量投资举办养老机构，不再需要获得养老机构设立许可的前提，而是按照登记备案相关要求，分为民办公益性养老机构、民办经营性养老机构、政府兴建的公建公营、公建民营养老机构以及港澳台、外国投资者举办养老机构等多种类型进行登记备案。

这是广东在养老服务领域推动简政放权，深化养老服务“放管服”改革，做好取消养老机构设立许可后有关工作衔接的重要安排。

广东省共有养老机构1781家，其中，公办养老院94家、公建民营养老院33家、民办养老院402家，以及农村敬老院1252家；养老床位48.9万张，每千名老人拥有养老床位34张；城乡社区养老服务设施4.92万个，其中城市、乡镇以及农村的覆盖率分别达到97.1%、96.1%、91%。

对于老年人日益增长的养老服务需要，“放水养鱼”迫在眉睫，这也是促进养老服务业发展需要突破的瓶颈。

民政部门不再实施养老机构设立许可后，我省依法做好登记和备案管理，加强养老机构事中事后监管，做好法规政策修改和宣传引导。

近年来，在推动养老机构消防审批制度改革方面，我省先行先试，对符合相关安全标准要求，但因不动产登记、土地规划等行政手续问题不能通过审批的养老院，通过一事一议、政府会议纪要等方式优化审批手续，在全国率先突破消防瓶颈。在环评方面，对建筑面积少于5000平方米的养老机构免于环评。

在推动医养结合方面，对于养老机构内设门诊部、诊所、医务室、护理站等，实行备案制度，减少审批环节、优化审批流程。具备法人资格的医疗机构设立养老机构，可以不另行设立新的法人，不另外进行法人登记，可按照相应的登记管理有关规定，向登记管理机关申请变更登记事项或经营（业务）范围等开展养老服务，并在民政部门办理备案。

各级福利彩票公益金，按不低于50%的比例集中用于养老服务体系建设和各地对社会资本投资建设的非营利性养老机构，给予建设支持和运营补贴，对采用公建民营方式的，给予运营补贴。

在农村地区，我省全面推进敬老院的公建民营改革，引入社会资本和专业管理服务，将机构床位改造为护理型床位，在满足失能、半失能特困人员集中供养需求的基础上，盘活机构闲置床位资源，向社会失能、失智、高龄老人开放。

省民政厅有关负责人介绍，深化养老服务“放管服”改革，将最大限度激发市场活力，调动社会力量参与养老工作的积极性，把该放的权利放给市场主体，营造公平竞争的市场环境。

## 消除“痛点”：满足老年人多样化养老需求

每日的就餐时间，在广州市的1000多个社区长者饭堂，“老友记”们结伴前来吃饭，成为一道风景线。经市、区、街道（镇）三级补贴后，每份餐老年人自掏腰包约9元钱，不少社区长者饭堂的老年人自付费用更低，部分区对特殊困难老年人实行免费，确保老年人吃得起、吃得好。

广州市推进社区居家养老大配餐，开办社区长者饭堂，为老年人提供健康优惠餐食，正是广东着力解决老年人现实生活问题、应对人口老龄化挑战、提升老年人获得感幸福感的缩影。

经过几年发展，目前，广州城乡社区的居家养老大配餐覆盖率达到100%，实现了从部分街道、社区零星开展助餐配餐，向助餐配餐覆盖全市所有城乡社区转变。

省委全面深化改革领导小组将广州探索形成的社区居家养老“大配餐”经验，在珠三角及其他具备条件的地区复制推广，建立政府、企业（社会组织）、社区、家庭和个人共同推进的养老助餐配餐合作机制，设立“长者饭堂”，面向社区老年人提供助餐配餐服务，推动社区居家养老服务发展。

目前，珠三角各市已设立1213个“配餐点”，开展以助餐为重点的居家社区养老服务，推动居家社区养老服务向多元化、专业化、规模化和个性化发展。

全省各地积极探索智慧养老服务，如省民政厅与广东电信合作开发广东省居家养老信息化服务平台，为老年人提供紧急呼援、12349热线电话咨询、定位服务、预约挂号等基础服务和生活照料、助餐服务、康复护理等延伸服务。目前，平台已录入近40万条老年人基础信息，共提供19种居家养老服务，与126家居家养老服务、产品供应商实现对接。

今年6月2日，肇庆市东方红社区颐养院揭牌成立，这是该市第一家社区嵌入式养老院。在全省各地，集老年人全托床位、日间照料中心、老人活动中心、长者饭堂等多功能于一体的小型养老综合体，以嵌入成熟社区的方式拓展开来。

我省大力发展社区嵌入式养老模式，引入养老、家政、物业服务等企业以及社会组织，兴办或运营居家社区养老服务设施，承接政府购买服务项目，同时也鼓励养老机构利用自身设施和服务资源为老年人提供居家社区养老服务，这种“离家近”的养老方式，让老年人更好地实现家门口养老。

省民政厅有关负责人表示，全省每个地级以上市城区都建立了至少一个居家养老服务示范中心，居家养老服务中心建设覆盖全省50%以上的乡镇（街道）。当前正在推动全省所有街道和有条件的乡镇至少建有一个居家社区养老服务设施，提供具备全托、日托、上门服务等功能综合功能的居家社区养老服务；社区日间照料机构覆盖率达到90%以上。

## 破解“难点”：实施专项行动提升养老服务质量

今年8月，广东评选出89家2018年度星级养老机构，其中五星级9家、四星级20家、三星级23家、二星级21家、一星级16家。从2017年开始，省民政厅对我省养老机构开展了星级评定工作，当年评定的星级养老机构就有99家。

提高养老服务质量，关系老年人的晚年幸福，是涉及老年人生活质量的大事。让养老机构“上星”，并向社会公开，倒逼养老机构将养老服务质量作为自身的核心竞争力加以重视。

养老机构星级评定采取申报评审制度，是否申报由机构自行决定，评定内容包括设施设备、生活照料服务、医疗护理服务、机构安全管理等方面，每年集中开展一次，有效期为3年。

省民政厅相关负责人介绍，实施养老机构星级管理，一方面可以促使申报参评的养老机构对设施设备更新换代、完善工作规章制度、提高为老服务硬件软件水平；另一方面也树立榜样，更好发挥星级养老机构的示范引领作用。

从2017年起，我省持续开展养老院服务质量建设专项行动，开展“拉网式大排查”整治工作，加强养老机构规范化和标准化管理，重点开展养老机构消防安全和重大风险隐患治理。大力推行养老机构责任保险统保示范项目，提高养老机构抵御风险能力，全省养老机构投保总数1427家，保障金额356.75亿元。专项行动实施两年来，全省养老机构服务质量得到了有效提升。

对于老人普遍存在的“医养结合”需求，医疗卫生和民政等有关部门统筹医疗卫生与养老服务资源的布局，通过鼓励养老机构内设医疗卫生机构、医疗机构新建或转建养老机构、新办医养结合机构等措施，推进医疗卫生与养老服务融合发展。

截至2018年底，全省医养结合机构138家，床位4.5万张；213家二级以上综合医院开设了老年病科，90%的医疗机构建立了老年人挂号、就医等便利服务绿色通道。全省养老机构提供医疗服务的比例达到76%。

在发展医养结合机构的同时，建立基层医疗卫生机构与城乡居家养老服务中心的合作机制，支持基层医疗卫生机构和医务人员与老年人日间照料中心、居家养老服务中心合作，同老年人家庭建立签约服务关系，为社区居家老年人提供连续性的医疗、康复、护理和健康管理服务。全省已有589家医疗机构提供居家养老服务。

当前，广东正推动在全省各地普遍建立养老机构与医疗机构预约就诊、双向转诊等合作机制，将符合条件的养老机构内设医疗卫生机构纳入医保定点结算范围。优化提升养老机构护理型床位占比，推广护理服务、家庭病床进社区，为居家老年人提供上门医疗护理服务。

老年人拥有幸福的晚年，后来人才有可期的未来。随着养老服务发展不断加快推进，老有所养的获得感一定会更加强烈。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72001>

(来源：南方日报)

## 黑龙江：为城市养老产业发展铺路，哈尔滨市列出普惠养老政策支持清单

普惠养老服务是在基本养老服务以外，面向广大老年人的、靠市场供给、由政府引导的一种服务。但是，考虑到养老服务的特性，对企业而言投资大、回收周期长、利润率较低，所以市场供给的养老服务需要政策支持，引导其健康发展。

### 普惠养老如何做到普惠？

近日，哈尔滨市列出了《哈尔滨市支持普惠养老城企联动专项行动政策清单》，通过政策红利，进一步激发社会资本参与养老服务的积极性，推动养老产业高质量发展。

有“兜底”有高端老龄人口渴求普惠养老“中间层”

据相关统计显示，截至2018年底，哈尔滨市户籍人口数为928.5万人，60周岁以上老年人口为204.1万人，占总人口比例22%，高于全国平均水平4.1个百分点。80周岁以上老年人23.3万人，失能、半失能老年人31万人，空巢老年人105.8万人。城市人口呈现出老龄化、高龄化、空巢化以及失能、半失能老年人不断增加的特点。预计哈尔滨市老年人口比例将于2020年达到25%，人口老龄化形势将更加严峻。

一直以来，政府在养老方面主要负责“兜底”，重点提供基本养老服务，重点关注特定群体。但随着老龄化快速发展和居民生活水平提高，多层次、多样化的养老需求凸显。尤其是城市中养老服务床位一床难求现象更为突出，广大城市老年人需要价格合理、方便可及的养老服务。政府也需要引导和鼓励社会力量、市场主体积极参与养老服务供给，由此产生了普惠养老。

据介绍，普惠养老的供给方不是公办机构，而是市场主体。企业可本着自愿参加、竞争择优的原则参与哈尔滨市普惠养老城企联动专项行动。

### 重点支持“社区、医养、学习、旅居”4类普惠养老项目

按照相关规定，2019-2022年，中央预算内投资按每张养老床位20000元的标准，哈尔滨市将重点支持“社区、医养、学习、旅居”4类项目参与普惠养老城企联动专项行动。

哈尔滨市将支持养老服务骨干网建设，夯实居家社区养老服务网络。发展集中管理运营的社区嵌入式、分布式、小型化的养老服务设施和带护理型床位的日间照料中心，支持连锁化、综合化、品牌化运营，增加家庭养老服务功能模块，强化助餐、助洁、助行、助浴、助医等服务能力，增强养老服务网络的覆盖面和服务能力。

同时，支持专业化、医养结合能力突出的养老服务机构建设，强化对失能、失智老年人的长期照护服务。支持内含老年大学等学习场所的养老服务机构建设。支持普惠旅居养老服务机构建设，结合各地区资源禀赋状况，形成季节性地方推介目录，加强跨区域对接联动，打造全国普惠旅居养老市场。此外，也支持党政机关和国有企业事业单位所属培训疗养机构转型发展以上4类普惠养老项目。

### 清单包含规划审批、税费补贴、医养结合等41项政策支持

哈尔滨市出台的政策清单分为必选项16项和自选项25项，涵盖土地政策、规划和报批建设政策、财税补贴政策、医养、消防、金融支持政策、消防政策及其他支持政策等多项政策支持，共计41项。

城区寸土寸金，新建养老机构可谓“一地难求”。而“必选项土地政策清单”中设置了专门的养老用地类别，政府将其纳入土地利用总体规划和年度用地计划指标，区分营利性和非营利性，优先安排土地利用计划；养老用地出让起始价，按照不低于同类地段工业用地或同类地段医疗用地评估价确定；对于企业通过改造和利用城镇现有空闲厂房、医院、校舍、办公用房、培训设施、疗养设施及其他设施，举办养老服务机构的，可先建设后变更土地使用性质。“自选项土地政策清单”可使用村集体建设用地优先用于养老机构建设，由企业与企业村集体约定土地使用和利益分配方案；对于在养老服务领域采取政府和社会资本合作(PPP)方式的项目，可以有建设用地使用权作价出资或者入股建设；政府提供的养老机构用地和用房，距离综合性医院不超过5公里。

清单中也包含企业关心的税费优惠和补贴。税费优惠包括养老机构提供的养老服务免征增值税，非营利性养老机构按规定免征企业所得税；养老机构用电、用水、用气、用热按居民生活类价格执行。营利性养老机构和非营利性养老机构均可享受床位运营等财政补贴，将养老机构提供的居家社区养老服务纳入补贴范围，对在养老机构从事一线护理服务的人员给予岗位补贴和培训教育经费支持。

清单中推行医养结合“一盘棋”建设。对符合条件的养老机构设立(内设)的医疗机构，优先纳入基本医保联网结算范围；确定一家或多家医疗机构为养老服务支持机构，并为养老机构开通转诊就医绿色通道；逐步建立适合哈尔滨市实际情况的长期护理保险制度。

国家通过中央预算内投资，支持和引导地方政府系统规划建设养老服务体系。城市政府提供土地、规划、融资、财税、医养结合、人才等全方位的政策支持。企业提供普惠性养老服务包，向社会公开接受监督。哈尔滨出台的《哈尔滨市支持普惠养老城企联动专项行动政策清单》旨在通过政府和企业共同努力，鼓励、引导社会资本投资养老产业，借此增加普惠性养老服务供给，为老年人提供成本可负担、方便可及的养老服务，满足大众普惠养老服务需求。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=71990>

(来源：人民网)

## 热点新闻

### 中国老龄协会关于公布2019年全国老年人推荐优秀出版物的通知

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团卫生健康委(老龄办)，各有关出版单位：

为全面贯彻落实党的十九大精神，深入开展人口老龄化国情教育，弘扬孝老爱亲中华优秀传统文化，进一步丰富老年人的精神文化生活，全国老龄工作委员会办公室、中国老龄协会共同开展了2019年全国老年人推荐优秀出版物活动。经专家评审、质量检查等严格程序，最终确定了2019年全国老年人推荐的优秀出版物(目录详见附件)。现将有关要求通知如下：

一、切实加强宣传推广，将人口老龄化国情教育不断引向深入

各省老龄工作委员会办公室要积极主动向广大老年人宣传推荐入选的优秀出版物，充分发挥优秀出版物的引领示范作用。要结合“敬老月”等敬老老老活动，充分利用向老年人推荐的优秀出版物，开展形式多样的阅读活动，吸引老年读者参与，丰富老年人的精神文化生活，将人口老龄化国情教育落到实处。

二、认真做好总结工作

各相关出版单位要认真学习贯彻这批优秀出版物的出版经验，重视和加强老年读物出版工作，为营造敬老孝亲的和谐社会氛围贡献力量。

全国老龄工作委员会办公室(代章)中国老龄协会  
2019年10月28日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=72019>

(来源：中国老龄协会)

## 民政部关于我国居家社区养老发展亟需实现新跨越等三个提案答复的函

民函〔2019〕794号

吴焕炎、石文先、周世虹委员：

你们提出的《关于我国居家社区养老发展亟需实现新跨越的提案》、《关于构建社区养老服务体系的提案》、《关于加大政策优化促进社区居家养老的提案》收悉。你们的提案具有很强的针对性，对于推动发展居家社区养老服务具有积极借鉴意义。经商卫生健康委，现答复如下：

我国养老服务体系建设的目标是以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合。发展居家社区养老服务，以社区为依托，采取全托、日托、上门等方式，为社区或居家生活的老年人提供生活照料、康复护理、助餐助行、紧急救援、精神慰藉等服务和产品，顺应了90%以上老年人居家和社区养老的意愿，是养老服务体系建设的重心。民政部十分重视居家社区养老在养老服务体系建设中的基础性地位。近年来，各级民政部门普遍把居家社区养老列入发展养老服务业的重要日程，采取措施，大力推进，取得了积极进展。

一是完善老年人福利制度。民政部联合财政部和全国老龄办印发《关于建立健全经济困难的高龄失能等老年人补贴制度的通知》(财社〔2014〕113号)，加大公共财政支持力度，减轻经济困难的高龄、失能等老年人的养老服务负担，帮助他们提高支付能力。高龄津贴制度已实现全国省级层面全覆盖，30个省份建立了养老服务补贴制度，29个省份建立了老年人护理补贴制度，2680万老年人领取高龄津贴，354万老年人得到养老服务补贴，61万失能老年人享受护理补贴。地方民政部门也立足本地实际，在居家社区养老中探索建立政府购买服务制度，依托社区服务设施和服务组织，采取资金保障和服务保障相结合的方式，以提供补贴、发放服务券、购买服务等形式，为符合条件的居家老年人提供有偿、低偿和无偿等不同内容的服务。

**二是加强养老服务设施建设。**会同财政部继续深化居家和社区养老服务改革试点，中央财政安排中央专项彩票公益金，通过以奖代补方式，开展居家和社区养老服务改革试点，5年共计安排5亿元中央专项彩票公益金支持改革试点工作；配合发展改革委实施城企联动普惠养老服务专项行动和相关专项规划。“十二五”以来，中央和地方投入大量财政资金和彩票公益金，支持社区日间照料服务设施建设，城市社区基本实现全覆盖，农村覆盖率超过50%，为居家养老提供了设施基础。

**三是推动完善税费优惠。**配合财政部、税务总局研究制定社区养老服务机构享受企业所得税、增值税和行政事业性收费减免的扶持政策。2019年6月，联合财政部等印发《关于养老、托育、家政等社区家庭服务业税费优惠政策的公告》，进一步对社区养老服务机构提供税费优惠。针对水电气热居民价格优惠政策落实难问题，配合发展改革委研究提出社区养老服务机构享受水电气热居民价格政策的操作性指引，切实推进政策落地见效。

**四是培育发展服务主体。**指导推动各地培育居家社区养老服务主体，截至2018年底，全国共有社区养老服务机构和设施4.7万个，社区互助型养老设施8.7万个，社区养老床位353.5万张，年照料人数105.7万人，其中留宿63.6万人，社区养老服务能力和覆盖水平明显提升。

**五是加强信息平台建设。**2014年，民政部联合发展改革委等六部门印发《关于开展养老服务和社区信息服务惠民工程试点工作的通知》（民函〔2014〕325号），通过开展试点工作，推动450个社区实现以居家社区养老服务为重点的社区信息一体化服务，提高养老信息服务水平和社区养老服务能力；2017年初，联合工业和信息化部等部门印发《智慧健康养老产业发展行动计划（2017-2020年）》（工信部联电子〔2017〕25号），促进现有医疗、健康、养老资源优化配置和使用效率提升，满足家庭和个人多层次、多样化的健康养老服务需求。目前，在养老服务信息化建设方面，全国建成和正在运行的养老服务信息平台达840多个，为居家老年人享受多层次多元化的服务提供了技术支持。同时，会同工业和信息化部持续推动智慧健康养老产业发展计划，开展智慧健康养老应用试点，2017年、2018年组织开展了智慧健康养老应用试点示范，共创建79家示范企业、130个示范街道（乡镇）和29个示范基地。

**六是完善医养结合政策。**原卫生计生委、民政部于2015年报请国务院办公厅转发《卫生计生委等部门关于推进卫生与养老服务相结合指导意见的通知》，明确提出推动医疗卫生服务延伸至社区和家庭；发挥卫生计生系统网络优势，结合基本公共卫生服务的开展为老年人建立健康档案，为65岁以上老年人提供健康管理服务；鼓励为社区高龄、重病、失能、部分失能以及计划生育特殊家庭等行动不便或确有困难的老年人，提供定期体检、上门巡诊、家庭病床、社区护理、健康管理等基本服务；推进基层医疗卫生机构和医务人员与社区、居家养老相结合等。同时，出台《关于规范家庭医生签约服务管理的指导意见》，鼓励医联体内二级及以上医疗机构卫生技术人员依法到社区医疗服务机构执业；报请国务院办公厅出台《关于促进“互联网+医疗健康”发展的意见》，推动智慧健康养老工作。

同时，委员们提出的养老服务供需错位、老年居民购买力低、服务设施基础薄弱、社会力量参与不足、医养资源结合不够等问题确实存在，也是下一步需要着力推进解决的问题。我们将认真吸纳委员们的意见，着力做好以下几方面工作。

**一是建立健全居家社区养老服务支持政策。**坚持以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合的发展方向，在有关政策中加大对居家社区养老的倾斜力度。进一步加大老年人权益保障法等法规政策督促指导落实力度，强化家庭赡养责任，指导地方探索建立老年人家庭照护者支持政策，鼓励家庭成员与老年人共同生活或者就近居住，为老年人随配偶或者赡养人迁徙提供条件，为家庭成员照料老年人提供帮助。配合财政部等有关部门进一步提高老年人福利补贴水平，推动实现以省级为单位制定老年人福利补贴政策全覆盖，同时积极配合医保局推进长期护理保险试点工作，提高老年人居家养老支付保障能力。会同有关部门建立健全养老服务评估制度，以保障老年人养老服务需求为核心，科学确定评估标准，认真制定评估方案，合理设计评估流程，积极培育评估队伍，高效利用评估结果，为建立基本养老服务制度夯实基础。

**二是深化居家社区养老服务改革试点。**在前三批居家社区养老服务改革试点基础上，继续开展第四批试点，通过政府扶持、社会力量运营、市场化运作，全面提升居家和社区养老综合服务能力，总结推广居家和社区养老服务发展的可推广、可复制、可持续的经验。深化公办养老机构改革试点，坚持建设标准适度，避免铺张豪华，充分发挥公办养老机构托底作用；探索建立公办养老机构入住评估制度，重点保障特困人员中的老年人、经济困难老年人、失独家庭老年人和做出特殊贡献的老年人等养老需求；鼓励公办养老机构延伸服务，为社会办养老机构及周边社区、农村提供养老服务人员和项目支持。

**三是加强居家社区养老服务设施建设。**统筹规划发展城乡社区养老服务设施，推动新建城区和新建居住（小）区按要求配套建设养老服务设施，老城区和已建成居住（小）区无养老服务设施或现有设施未达到规划要求的，通过购置、置换、租赁等方式建设。加强社区养老服务设施与社区综合服务设施的整合利用，统筹规划发展城乡社区养老服务设施，将社区日间照料中心、嵌入式中小微养老机构建设纳入经济社会发展总体规划、城市总体规划和控制性详细规划，均衡配置，有序建设。支持在社区老年人日间照料中心、托老所、老年人活动中心、互助式养老服务中心等社区养老设施中配备护理床、护理设备、康复性活动器材、日常医疗设备、辅助性医疗康复设施以及文娱活动类设备等。通过举办农村幸福院、养老大院等方式，大力发展农村互助养老服务。鼓励政府无偿或低偿提供服务设施，给予开办支持，委托社会力量管理运营。加快社区嵌入式中小微养老机构建设，发展社区嵌入式养老服务，完善社区支援和照护服务功能，推动机构、社区、居家等多种养老形态在社区中融合发展。鼓励地方加大财政投入，逐步提高养老服务设施的建设补贴、运营补贴的水平，建立健全与服务保障水平相挂钩的奖补机制。

**四是积极拓宽社会力量参与渠道。**落实好有关开放养老服务市场的政策措施，为社会资本进入养老服务业营造良好环境。继续加大彩票公益金向养老领域的投入力度。推动各地落实好准入、金融、税费、土地等优惠政策，完善养老等社区家庭服务业税费优惠政策。继续规范有序推进PPP模式，引导社会资本参与养老服务业。继续完善抵押补充贷款管理，强化激励约束机制，鼓励和引导开发性、政策性金融机构加大对养老机构和养老项目的支持。进一步深化老年人长期护理保险试点，鼓励有条件的地方探索建立长期护理保险制度，积极探索多元化的保险筹资模式，保障老年人长期护理服务需求。落实好公益捐赠扣除政策，引导企业和个人积极向养老服务机构捐赠。

**五是发展壮大养老服务专业队伍。**持续加强养老服务队伍专业化建设，制定实施养老护理员职业技能标准，尽快建立取消养老护理员职业资格统一鉴定后的新机制；加强对养老服务机构负责人、管理人员的岗前培训及定期培训，使其掌握养老服务法律法规、政策和标准；继续完善多层次养老服务培训机制，重点培训标准规范、专业技能、安全管理等内容。不断完善养老服务从业人员激励政策，建立养老服务褒扬机制，开展养老护理员关爱活动，让养老护理员的劳动创造和社会价值在全社会得到尊重。

**六是大力发展居家社区网络信息服务。**继续会同工业和信息化部，积极推进“互联网+养老”智慧养老业务创新与产业发展，推动智慧健康养老技术研发，支持智慧健康养老产品及服务推广，继续开展智慧健康养老应用试点示范。支持企业和机构运用互联网、物联网等技术手段创新居家养老服务模式，发展老年电子商务，建设居家服务网络平台，提供紧急呼叫、家政预约、健康咨询、物品代购、服务缴费等适合老年人的服务项目。

**七是全面加强养老服务标准化工作。**加强养老服务标准化工作，实施《养老服务标准体系建设指南》（民发〔2017〕145号），以规范服务行为、提高服务质量、提升行业管理水平、保障老年人权益为导向，立足养老服务行业需求，准确把握标准要素内在联系，遵循标准化工作规律，加快构建养老服务标准的总体框架，基本形成涵盖养老服务基础通用标准、机构、居家、社区养老服务标准、管理标准和支撑保障标准，以及老年人产品用品标准，国家、行业、地方和企业标准相衔接，覆盖全面、重点突出、结构合理的养老服务标准体系，促进形成安全、便利、诚信的养老服务消费市场环境。

民政部

2019年8月30日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=71991>

（来源：民政部门户网站）

## 民政部对“关于加大对江西省养老服务体系建设支持力度的建议”的答复

民函〔2019〕608号

江西代表团：

你们提出的“关于加大对江西省养老服务体系建设支持力度的建议”收悉。我部将该建议列为重点建议，并积极与发展改革委、财政部等部门沟通协调，经商发展改革委、财政部、国家开发银行，现答复如下：

党中央、国务院高度重视养老服务，党的十八大以来，出台了加快发展养老服务业、全面放开养老服务市场等政策措施，养老服务体系取得显著成效。民政部会同发展改革委、财政部等有关部门认真落实党中央、国务院决策部署，因地制宜、创新机制，对江西省养老服务体系建设给予了有力指导和支持。同时，民政部作为罗霄山片区区域发展与脱贫攻坚部际联席会议牵头单位，将江西省养老服务体系，特别是补齐农村养老服务短板作为脱贫攻坚重点任务予以支持扶助。“十三五”以来，民政部、财政部累计补助彩票公益金2.28亿元，民政部、发展改革委累计安排中央预算内投资7.93亿元，支持江西养老院、福利院建设。今年在城企联动普惠养老专项行动中，发展改革委安排1.04亿元支持南昌象湖养护中心等5个普惠养老项目建设。国家开发银行“十三五”以来，累计向江西发放养老贷款资金4.94亿元。南昌、吉安、赣州、抚州、新余等地先后被列为全国居家和社区养老试点地区。上述措施有力提升了江西省养老服务发展水平，改善了服务条件。

针对江西省代表团提出的意见建议，我们将会同有关部门认真研究，在政策、资金、项目等方面进一步加强对接和扶持力度，支持江西养老服务体系。同时，江西省也应统筹现有资金渠道，加大资金投入力度，积极探索适合本地区发展的养老服务，加强养老服务体系的可行模式，促进养老服务业健康持续发展。

感谢对民政工作的关心和支持。

民政部

2019年7月12日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=71992>

（来源：民政部门户网站）

## 民政部对“关于立足京津冀协同发展，让三地老人异地养老就医无障碍的建议”的答复

民函〔2019〕610号

周松勃代表：

您提出的“关于立足京津冀协同发展，让三地老人异地养老就医无障碍的建议”收悉。您的意见对于促进京津冀协同发展，特别是方便三地老年人合理流动，享受更加优质便利养老服务具有重要借鉴意义。现就涉及我部职能的有关问题答复如下：

推进京津冀协同发展，是以习近平总书记为核心的党中央在新的历史条件下作出的重大决策部署。2019年1月16日至18日，习近平总书记在京考察，主持召开京津冀协同发展座谈会并发表重要讲话，要求从全局的高度和更长远的考虑来认识和做好京津冀协同发展工作，增强协同发展的自觉性、主动性、创造性，保持历史耐心和战略定力，稳扎稳打、勇于担当、敢于创新、善做善成，下更大气力推动京津冀协同发展取得新的更大进展。民政部认真落实党中央、国务院决策部署，因地制宜、创新机制，配合有关部门推动建立协同发展规划体系、支持雄安新区建设，有序推进北京非首都功能疏解、稳步推动养老等公共服务共建共享。2019年1月27日，民政部党组书记、部长黄树贤带队到雄安新区调研民政工作并举行座谈，要求重点支持养老服务等新理念、新政策、新举措在新区先行先试，通过建立部、省、新区三级联席工作机制，全力推进民政事业创新发展示范区建设。在推动京津冀养老协同发展方面，民政部和三地民政部重点做了以下工作：

首先，指导推动制定专项政策。2016年，京津冀三地签订了《京津冀养老服务协同发展合作协议》，出台了《京津冀养老服务协同发展试点方案》，确定3家试点机构，叠加享受老年人户籍所在地民政部门床位运营补贴，其中北京市以每床每月300元或500元标准补贴入住机构，试点机构向入住本机构的京籍老人每人每月给予100元交通补贴，为京籍老人异地养老提供政策支持。2017年，发布了《京津冀区域养老服务协同发展实施方案》，把区域拓展到了京津冀行政区域及内蒙古自治区赤峰市、乌兰察布市，将试点工作转为常态化工作，确定了当地养老机构收住京籍老年人享受北京养老机构运营补贴、购买服务等六项扶持政策。2018年11月，北京市修订出台《北京市养老机构运营补贴管理办法》，明确将津冀蒙地区接收北京户籍老年人的养老机构纳入补贴范围。指导北京市编制了《关于深化医养结合养老服务模式试点、推进中心城区人口疏解的实施方案》，编制了《有序疏解核心区老年人入住郊区定点养老机构实施方案》和《京津冀协同发展养老服务一体化北京推进方案》，精细服务北京老年人需求，推动养老服务供给侧结构性改革。据初步统计，2018年天津、河北9家养老机构收住了2000多位北京老年人，北京共向津冀地区拨付运营补贴资金530余万元。

其次，完善协同联动机制。一是坚持联席会议机制。自2016年6月开始，京津冀三地民政部门轮流主持召开养老服务协同发展联席会议，研究和解决阶段性问题，目前已召开了8次，有力加强了三地的沟通和配合。二是推动标准规范统一。积极推动三地政策衔接，建立健全与协同发展相配套的养老政策制度、规范标准、实施流程，形成一套基本统一的政策项目和实施体系，今年有望在养老服务质量评定上先行先试，探索打通京津冀养老相关政策的对接渠道，实现互通互认。三是推动信息公开共享。以发放运营补贴为抓手，以北京社会福利综合管理平台、安悦民生等平台为介质，探索三地养老服务政策、养老服务信息、养老服务资源、标准化建设以及基础数据等多层面的开放共享途径，为协同发展的谋划设计和决策提供基础信息服务。四是持续搭建宣传交流平台，连年举办京津冀养老服务展会、论坛、技能竞赛等活动，集中推介三地养老服务政策和企业形象，搭建经验交流和供需对接平台，其中2017年北京国际老龄产业博览会设立京津冀养老服务协同发展专区，津冀31家企业参展；2018年京津冀养老机构展示暨咨询活动吸引三地百多家养老机构参加展示，7万余名老年人参与活动。2019年以来，三河市、香河县、大厂回族自治县（以下简称北三县）的燕达、大爱城等三家养老机构收住北京老人增加到3300多人，较2018年增长了50%。

第三，向北三县推介养老服务。指导北京市民政局与河北省民政厅、廊坊市、北三县政府共同研究养老项目向北三县延伸布局方案，对接推动具体项目落地。北京市积极推荐北京扶老助残基金会、北京养老服务职业技能培训学校等12家企业和社会组织参与项目对接，并重点跟进7家有具体项目和签约潜力的企业和社会组织，指导其与北三县就用地需求、优惠政策、合同签订等沟通对接。经过多轮项目对接会、项目推介会和实地考察洽谈，有三个养老服务项目达成合作意向，具体包括北京扶老助残基金会与三河市福成集团、香河大爱城合作建设养老院，东唐健康产业科技（北京）有限公司拟利用自有土地在大厂开展健康养老项目，通州区东旭职业技能培训学校与北三县联手培养养老服务专业人才培养项目等，将促进区域养老服务质量明显提升。

正如您建议中提到的，当前在京津冀协同发展还存在养老服务资源配置不均衡、医保异地结算难、交通协同滞后、扶持政策不衔接等问题。下一步，民政部将深入贯彻落实习近平总书记关于京津冀协同发展重要讲话精神，落实《京津冀协同发展规划纲要》要求，提升养老服务协同发展水平，采取以下措施：

一是加强组织领导和业务指导。加强对北京、天津、河北三地民政部门业务指导，特别是拟由北京市民政局、河北省民政厅、通州区政府、廊坊市政府及北三县相关部门组成工作专班，共同研究北京养老项目向北三县延伸布局的支持政策和工作方案，及时协调解决工作中的障碍和问题，合力推动养老合作项目在北三县落地。

二是研究完善鼓励政策。以落实习近平总书记重要讲话精神为主线，以老年人为中心，进一步加大力度，拓展深化“政策跟着老人走”、“补贴随着机构转”的扶持方向，将北京养老机构能够享受的扶持政策给予协作地区，支持养老项目更好更快地向首都以外延伸布局。其中包括北京拟对北三县的养老机构收住京籍老人床位补贴标准翻一番，吸引更多北京老人入住，增加机构发展动力，协调卫生健康、医保等部门，为北三县养老机构对接北京优质医疗资源，解决老年人最关注和最担心医疗问题等。

三是积极推动项目落地见效。加强对已落地京津冀协同发展养老合作项目运行情况跟踪指导，不断提升养老机构服务质量，加大对优质养老机构的宣传推广，增加河北等地养老机构对北京老年人的吸引力。加大对基本确定项目的协调推进力度，争取合作项目尽快落地。按照“政府引导、市场运作、合作共建”的原则，引导行业协会等市场主体更好发挥作用，不断扩大更新项目储备库，做到储备一批、推动一批、落地一批，推动更多养老项目落地。

感谢您对民政工作的关心和支持。

民政部

2019年7月12日

(来源：民政部门户网站)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=71993>

## 全国老龄办向老年人推荐50种优秀出版物在京发布

11月15日，全国老龄办、中国老龄协会在京发布2019年全国老年人推荐优秀出版物入选名单。中宣部出版局副局长许正明到会祝贺并致辞，全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长肖才伟出席会议并讲话。

许正明首先向50种优秀出版物的入选出版单位表示热烈祝贺。他说：从这批入选的出版物看，主题鲜明、内容丰富、题材广泛、形式多样、通俗易懂，符合老年人的阅读习惯和阅读特点，有利于引导老年人树立积极向上的人生观，有利于引导老年人树立终身学习、奉献社会、自尊自爱的时代风尚。

他认为“为广大老年人提供更加丰富、更有营养的精神食粮是出版工作者义不容辞的责任。”许正明强调，要充分适应老龄读者的阅读特点，推出更多针对性强、实用性强的优秀出版物，要充分发挥优秀老年人出版物的引领和示范作用，进一步扩大优秀出版物的覆盖面和影响力，要不断创新阅读推广方式，推动老年人阅读广泛深入开展。许正明还表示，中宣部出版局将会一如既往地支持面向老年人出版物的出版工作，一如既往地支持老龄事业发展，并在宣传推广和重点项目扶持等方面进一步加大支持力度。

肖才伟在讲话中指出，加强面向老年人的出版工作以及向老年人推介、宣传优秀作品，是着力增强全社会积极应对人口老龄化思想观念，建设新时代孝亲敬老文化的重要手段。开展向老年人推荐优秀出版物活动是对总书记关于老龄工作重要批示指示的具体落实，不仅能够对老年人的晚年生活带来有益的影响，也向全社会传递了正能量，有利营造养老、孝老、敬老的社会氛围。肖才伟说，今年评选出的50种优秀出版物，内容丰富，涵盖了老年人生活的方方面面，集政治性、思想性、艺术性、可读性、实用性为一体，能够更好地满足老年人多方面的阅读需求。既有反映新中国成立70周年新时代特色的重点主题图书《我们走在大路上》，弘扬和传承中华优秀传统文化的文艺作品，如《国宝迷踪》系列丛书、《词的创作与吟诵》等，也有一批兼具科学性、实用性的保健类图书，如《老年慢性病防治与家庭护理400问》《吃的误区》等，还有贴近老年人生活，方便老年人日常的生活休闲类图书，如《智能手机与生活》《中国老年人防电信网络诈骗指南》等。《当意外发生时——实用急救技能必备》等优秀的电子音像出版物也成功入选。

承办此项活动的年龄出版社社长胡福君介绍说，这50种优秀出版物，是在282家出版单位上报的811种出版物的基础上，经各类专家充分论证、认真遴选而产生的，具有一定的代表性。包括人文历史类图书13种、文学艺术类图书12种、养生保健类图书8种、生活休闲及其他类图书12种，电子音像类出版物5种。

据悉：此项活动开始于2014年，每年向广大老年人推荐50-100种优秀出版物，得到广大出版单位和老年读者的热烈响应。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=72025>

(来源：第一中国出版传媒网)

## 中国银保监会发布新修订的《健康保险管理办法》

为进一步推动和规范健康保险发展，近日，银保监会发布了新修订的《健康保险管理办法》（以下简称《办法》）。

《办法》突出健康保险保障属性，适应健康保险经营和监管的新形势和新要求，着力满足人民群众日益增长的健康保障需求，从健康保险定义分类、产品监管、销售经营等方面作了全面修订，规范健康保险产品的设计、销售经营和理赔行为，鼓励健康保险充分承担社会责任。在概念定位方面，将健康保险定位为国家多层次医疗保障体系的重要组成部分，完善健康保险的定义和业务分类，将医疗意外保险纳入健康保险。在产品规范和经营销售方面，明确经营健康保险应当具备的条件，推进提升经营专业化水平；坚持健康保险保障属性，明确各类健康保险产品特点和监管要求；鼓励保险公司将信息技术、大数据等应用于健康保险产品开发和风险管理、理赔等方面，提升管理水平。在消费者权益保护方面，对保险公司销售健康保险产品提出不得强制搭售其他产品销售、不得诱导重复购买保障功能相同或者类似的费用补偿型医疗保险产品等禁止性规定；明确保险公司不得要求投保人提供或者非法收集、获取被保险人除家族病史之外的遗传信息或者基因检测资料；吸收采纳近年来相关医改政策，如针对贫困人口给予倾斜支持等。《办法》首次将健康管理以专章写入，对健康管理的主要内容、与健康保险的关系定位、费用列支等方面予以明确。

下一步，银保监会将继续贯彻党中央、国务院关于健康保险发展的各项要求，做好《办法》的宣传和贯彻落实工作，完善相关配套细则，指导保险业更好服务国家医药卫生体制改革和健康中国战略的实施。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=71989>

(来源：办公厅)

## 广场成老年人舞台：大爷大妈都是主力，高雅时髦都有场地

夜幕降临，百荣世贸商城前的大广场上，在结束了白天客商往来的喧嚣之后，画风突变：灯光亮起，音乐响起，数百名老人齐聚在这里，他们分成不同阵营，伴随着不同的音乐节奏，跳起不同的舞种，有欢快的广场舞、优雅的交谊舞、时髦的鬼步舞，还有随心所欲的迪斯科……

如今的广场舞，不再是大妈们的专属，不仅有大爷们的加盟，甚至一些年轻人也参与其中。他们通过跳舞锻炼身体、释放压力、排解寂寞，尽情享受广场文化带给自己的快乐。

### 广场舞：谁说只能大妈跳

每天晚上7时30分，百荣世贸商城前广场上的人就渐渐多了起来。吃过晚饭的老人从四面八方赶来，一场盛大的“广场舞会”即将上演。五六年来，每到这个时候，上千平方米的广场就会变成老年人的“舞台”。

“明媚的阳光，花儿开满了山岗……”广场最北端，两支由30多人组成的老年广场舞队展开了一场舞姿切磋。欢快的节奏、灵活的动作、动感的舞姿……大妈们作为广场舞的主力军，跳得十分起劲儿。在一群翩翩起舞的大妈中，一位舞姿娴熟、动作妖娆的大爷格外引人注目。站在队伍第二排的王大爷，一招一式非常到位，有的动作甚至比大妈们还标准。“我在这儿跳了大半年了。现在是一天不跳广场舞，身体就觉得不舒服。”广场舞就像是王大爷戒不掉的烟一样，已成为他生活中不可或缺的一部分。

王大爷今年50多岁，退休后没什么其他爱好，天天闷在家里，身体都不如从前了。晚上遛弯时，他看到广场上总有一群老人在跳广场舞，就带着好奇心也去跳了一次，“出了一身的汗，洗完澡倒头就睡，多少年都没有过的好觉啊！”自此王大爷迷上了广场舞，身体和精神头也一天比一天好。“现在越跳越带劲儿，这半年我都瘦了20多斤了。”

大爷夹在一群大妈中间跳舞会不会觉得别扭呢？王大爷笑着说：“谁说广场舞是大妈的专利？你看那不是好几个老头儿吗！现在的广场舞不分性别、年龄。”

记者注意到，除了王大爷，广场舞队中真的还有七八名大爷，他们跳起舞来比大妈丝毫不逊色。今年59岁的刘大爷跳广场舞已有3年时间，他是被老伴儿拉进这个队伍中的。“我本来觉得广场舞都是老太太跳的，自己一个大爷们去跳多丢人，不愿意参加。”刘大爷说，在老伴儿的一再坚持下，他抱着试试的心态加入其中。坚持大半年后，他发现自己身体强壮了，体重减下来了，医院也去得少了。

### 鬼步舞：这位大爷是教练

广场中央，一首迈克尔·杰克逊的经典歌曲《Beatit》响起。只见一群二三十岁的年轻人身着一水儿的黑衣，随着音乐跳起整齐划一的舞步。他们的舞步灵活动感，双脚时而交错，时而侧滑，时而向后踏步，时而踢腿踩踏，再来一个转身……

这支活力满满的队伍很快就吸引了众多路人争相围观、拍照，一些围观的人也被队员们的活力所感染，并跃跃欲试。“这叫鬼步舞，想学吗？带你去拜师！”见记者对这种舞步颇感兴趣，一名女队员将记者带到了他们的教练面前。让人意想不到的，教这群年轻人鬼步舞的竟是位60岁的大爷。

眼前的这位大爷姓姜，身姿挺拔，说起话来也是中气十足：“我以前一点都不喜欢跳舞。4年前，因为身体检查出有‘三高’，两个大哥大姐把我带上了跳舞的道路。这不，把病跳没了。”姜大爷说，他自己感受到跳舞的好处后，就来广场上教人跳舞，刚开始是教老年人跳交谊舞、伦巴等，后来他接触到了鬼步舞，立刻就爱上了。“鬼步舞灵活多变，充满动感和活力，很有现场感染力，而且老年人和年轻人都能学。”说着，姜大爷展示起自己的绝技，太空步、踏步、侧滑、蝴蝶步、毽子步……姜大爷的舞步富于变化，灵活多变的舞姿中也不乏稳健。

“要学鬼步舞，得先学会两个基础的动作步伐，再变换花样，一共有12套花样。很多动作看似简单，实际上需要很强的身体协调性和平衡力。”姜大爷说，每天晚上他都会带着音响设备来广场跳鬼步舞，这种新奇时髦的舞步很快就吸引了许多年轻人来学，队伍也渐渐壮大起来。

“我已经教了20多个学生了。”姜大爷得意地说，在这支舞队中，年纪最大的50多岁，最小的只有十几岁，“跟着这些年轻人在一起，我的心态也越来越年轻。”

## 迪斯科：强身健体释放压力

在广场一角，一颗灯球、一台音响，组成了一个露天的“迪厅”。闪烁的灯光下，一群人围在一起，伴随着节奏感极强的音乐，随意地扭动着身体，摇头晃脑，抖肩扭腰，他们的动作自由夸张，毫无章法。但无论是男女老少，都忘情地投入其中。

人群中央，一位穿着皮衣的大叔紧闭着双眼，双手举在空中，伴随着音乐节奏扭得很嗨，裤腰带上挂着的钥匙串也随着他身体的扭动发出了叮当的声音。一位头发花白的大爷早已被皮衣大叔陶醉的舞姿所感染，忍不住站在一旁跟着摇头晃脑。看见有人围观，大爷晃得更起劲儿了。“大爷您也爱迪斯科啊？”“咳，就是瞎蹦呗！我都跟着蹦半年了，高兴！”大爷凑到记者耳边大声吼着。

“你们太酷啦！这些迪斯科都是哪儿来的？”“看见音响旁边那个人了吗？他组织的。”顺着大爷手指的方向看去，一位身材精干的大哥舞完一曲之后，正在一旁中场休息。

这位大哥姓吴，今年40多岁，他就是这支迪斯科舞队的组织者。“我就在附近的广场做生意。每天下了班，就想跳跳舞活动活动筋骨。我们这代人年轻时都爱去迪厅跳舞，现在迪厅都难找了。”吴大哥说，这套灯球和音响设备是他花5000多元置办的，刚开始就是他自己一个人蹦，后来人越来越多，最多时能达到100多人。

“广场舞有套路有章法，而迪斯科就是自由发挥，不需要学舞步，老少皆宜。再冷的天儿，也能蹦个大汗淋漓。浑身释放之后，身上特舒坦，睡觉都香。蹦了一年半我都瘦了10多斤了。”说罢，吴大哥的舞兴上来，又钻回了人群中央，继续舞动。

## 交谊舞：排解寂寞找回自信

与毫无章法的迪斯科不同，广场南侧的交谊舞场里，男女搭配，伴随着优美的乐曲，划出优雅的舞步。

在舞动的人群中，身高182厘米的温大爷身姿挺拔，跳起舞来颇具气质与风度，显得与众不同。“我年轻时喜欢跳舞，跟着专业国标老师学过舞蹈，跳了30多年了。退休后就空出了大量时间，坚持每天来广场跳舞。”温大爷觉得自己的身体这么棒，和坚持跳舞是分不开的。

虽然是在广场上跳舞，可专业的态度是必不可少的，温大爷每天都配上合适的舞鞋与舒适的衣服。他有一群舞伴，每天相聚在一起，有时为了一个动作，他们不断讨论、练习，直到满意为止。温大爷还是一个500人的跳舞微信群的群主。“我们经常组织线下的跳舞活动，大家一起跳舞、聚餐，认识了好多朋友。”温大爷说，他来北京快20年了，老伴在老家，儿女都大了有了各自的生活，自己一个人在家难免会觉得生活空虚。但每当跳舞时，大家互相赞美鼓励，还不时有路人叫好，这让他找回了自信和活力，甚至找回了年轻时的感觉。

温大爷说：“在我们这个队伍中，有不少老人和我一样，子女不在身边，生活空虚寂寞。以前有喜欢打麻将的，自从加入了舞队之后，也戒掉了打麻将的习惯，晚年生活找到了乐趣，也找到了自己的人生价值。”

## 专家解读：老年人跳舞可以缓解精神空虚

“广场舞参与者主要是中老年群体，这是因为广场舞缓解了中老年人对晚年生活的焦虑，帮他们找到认同感、归属感，这也是它让人上瘾的重要原因。”中国中医科学院西苑医院老年病专业博士后、国家二级心理咨询师高子任说，对于中老年群体来说，儿女日渐独立，家庭日渐原子化、社会地位下降，再加上夫妻之间随着婚龄增长彼此逐渐缺少关注，还有日复一日的家务劳动，这一切都容易让他们出现孤单、烦闷、抑郁、易怒等不良情绪和负面情绪。而这些主要因家庭而产生的情绪和情感，很难在家庭中获得疏解和释放，只能在家庭之外另寻出口。

在高子任看来，因中老年群体的自身特征，广场舞对于他们来说，就是一个非常合适的出口。在参与广场舞活动过程中，中老年人的身体完全沉浸在有旋律的音乐和有节奏的运动状态中，这时整个身心都会处于一种相对放松的状态，累积的不良情绪和情感也借此得到舒缓和释放。因此，一定程度上可以说，广场舞的出现和兴起是中老年群体舒缓情绪和释放情感的一种渴望和表现。广场舞的兴起，承载着中老年群体渴望舒缓情绪和释放情感的社会心理，对他们缓解精神空虚和情感孤独都能有所帮助。

中国社会科学院社会发展战略研究院研究员朱涛表示，老年人退休在家除了做家务和带孙辈之外，也需要享受精神文化生活。我国已经进入了老龄化社会，尤其是在北京的主城区，一些社区居住的老年人占比已经超过了35%。所以对于老年群体的精神文化需求，应当引起政府和社会各界的重视。

在朱涛看来，广场舞作为一种社会体育一直是国家大力提倡的。许多老年人也非常热爱这种健康的、积极向上的运动。近几年，社会上对于广场舞的讨论有很多。总的来讲，政府需要牵头做好广场舞场地的引导和管理，在不影响其他公共利益的前提下，积极地发挥广场舞正面的作用。

此外，社会各界也要主动作为，积极履行社会责任，比如有的企业可以提供一些适合公共活动的空间，作为广场舞的场地利用起来。因为现在一些想要跳广场舞的老年人，苦于主城区空间比较狭窄，或是一些空间容易影响到邻里生活，所以难以找到适合的跳广场舞的空间。

早在2015年9月，文化部等四部委就联合印发《关于引导广场舞活动健康开展的通知》，提出要将广场舞纳入基层社会治理体系，并建立由政府牵头、相关部门依法管理、场地管理单位配合，社区委员会和业委会以及相关社会组织等广泛参与的广场舞活动管理机制。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=72049>

(来源：北京晚报)

# 政策法规

## 北京：关于做好老年人能力综合评估工作的通知

各区民政局，市社会福利事务管理中心，市养老行业协会，市老龄产业协会：

为保证本市老年人能力综合评估工作顺利开展，推动建立规范化、专业化、职业化的评估队伍，确保评估公平、公正、公开，根据民政部有关要求和北京市实际情况，现就做好下一步综合评估工作提出如下要求：

**一、加强评估机构资质管理。**按照《北京市老年人能力综合评估办法（试行）》（京民养老发〔2019〕42号）第三条第四款之规定，“评估机构不得同时承担评估结论而开展的服务工作”，为确保养老服务与老年人能力综合评估工作彻底分开，保证评估结果的公平公正，入围评估机构中属于养老服务机构（即养老机构含养老照料中心、社区养老服务驿站）或与养老服务机构为同一法人的机构均须退出评估工作，请各区民政局做好劝退解释工作；凡符合上述规定的评估机构，必须填写《北京市老年人能力综合评估承诺书》（附件1），切实承诺开展评估工作时保证客观公正公平、与养老服务机构开展的服务没有任何关联。

**二、规范评估机构收费标准及行为。**为便于全市统一推动开展评估工作，经综合研究，决定对评估收费实行全市统一指导价格，具体评估工作的收费价格指导标准为入户评估60—80元/人次，评估机构内评估40—50元/人次，此费用不含因开展评估工作而产生的交通和用餐费用。每次评估申请提出和派单后，除评估费以外的费用由评估机构与申请人协商确定，评估机构对个人收费或申请政府财政补贴需出具等额标准票据。对入住养老服务机构内的老年人，由区民政局按程序委派评估机构，或由养老服务机构自主选择评估机构，并向区民政局报备，统一组织实施；由评估机构与养老服务机构协商约定不超过指导价的评估收费价格后，费用由养老服务机构支付。

对评估培训的收费，各区应按照本市和各区财政部门、人力资源社会保障部门的职业培训资金和职业能力培训经费的收取和补贴情况综合确定。

**三、建立健全评估投诉举报机制。**市、区民政局建立评估工作投诉举报机制，对外公开投诉举报电话（附件2）。各级养老行业协会要在会员中广泛宣传本市评估工作的相关规定和要求，指导会员单位合法合规参与和接受评估工作，并及时纠正实践中出现的问题和偏差。支持社会各界和老年人及其家属（监护人）监督举报在评估工作中侵害老年人或养老服务机构合法权益的行为。鼓励各养老服务机构和老年人及其家属（监护人）监督举报评估机构的不规范、不合法行为，特别是与养老服务机构利益相关联的评估机构。

**四、建立评估退出机制。**对经过查实，与养老服务机构有相关联、仍开展评估工作的评估机构，终身不得进入本市和京津冀区域老年人能力综合评估领域工作；对于投诉举报累计3次（含）并查证属实的评估机构，取消其评估机构资格；对于投诉举报超过3次（含）且查证属实的评估人员，终身不得在本市和京津冀区域从事养老服务评估和老年人能力综合评估工作。

**五、加强评估工作督导检查。**市、区民政局将建立监督考核机制，按照比例开展随机抽查。重点检查记录完整性、记录真实性，围绕技术执行是否存在偏差、质量管理是否存在漏洞、以及是否存在人为错误（如造假），分别采取约谈纠正、加强督导以及取消评估资质等措施。

督导检查费用分别由开展抽查复查工作的市、区财政负担。

**六、规范评估培训工作。**从2020年起，全市新增评估机构的招募、报名、培训组织、实施监管等工作均由各区民政局组织开展。市民政局负责全市性培训机构的建设和各区培训时的培训教材、课程体系、考卷形成及考试考核等工作。对考试考核通过的，评估机构及评估人员的相关信息统一归集至市社会福利综合管理平台，全市统一实行持证上岗，在线证件制作及发放工作均由市民政局负责。

**七、其他相关要求。**经过综合认定后，本区2019年没有培训机构和评估机构的，可以按程序自行决定在全市入围的评估机构和培训机构中选择承担本区相应工作的机构（附件三）。为保证工作质量，培训工作可委托市级培训机构开展，评估机构可从其他区入围机构内选择并协商确定服务收费及方式，切实确保老年人合法权益，保障全市评估工作平稳有序推进。

在开展评估工作中，要做好政策规定与地方性标准的有效衔接，全面、完整、准确地落实好《北京市老年人能力综合评估实施办法（试行）》（京民养老发〔2019〕42号），其中评估流程和监督管理规范要严格执行政策规定和配套文件要求，在能力综合评估的技术规范上，优先执行即将出台实施的北京市地方性标准《老年人能力综合评估规范（DB11/T305—2019）》，参照执行政策附件中的《北京市老年人能力综合评估量表》，两者有不同，以地方性标准为准。在开展培训工作中，要指导各培训机构做好培训教材和课程体系的科学设置，原则上培训讲义一律以本市政策文件、地方性标准为依据，推荐《老年人失能与照护等级评估-评估员技能与应用》（华龄出版社）作为培训教材。

附件1：承诺书

附件2：投诉举报电话

附件3：评估机构信息汇总表

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=72050>

## 陕西：关于促进我省老年宜居环境建设的实施意见

关于促进我省老年宜居环境建设的实施意见陕老办发〔2019〕6号.pdf  
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=72037>

(来源: 老龄健康处)

## 养老类型

### 山东：日照颐养公寓，养老路上，我们一起努力

近年来，随着我国人口老龄化程度日益加剧，养老问题开始凸显，养老对人们来说不仅仅是物质的付出，更多的是时间和精神双重的考验。缺少陪伴是养老日渐突出的问题，儿女忙没时间在身边，年纪大的老人也不方便出门，只能蜗居在家里或者在小区附近玩玩。老年孤独已经成为一种社会现象，网上某些媒体甚至将老年孤独称为一种致命毒药，严重影响老年人生活质量。养老，每家都有每家的问题，或者存在子女身上，或者存在老人身上，如何找到一个完美的契合点，既让子女放心，又让老人舒心。从今天开始，就让我们一起看看养老路上的各种故事，我们一起探讨如何做好老人的养老，如何吸取经验做的更好。从本期开始，我们将和日照颐养公寓推出老人养老小故事，看看不同情况老人们最终是如何走到了一起。为了保护老人的隐私，故事中的名字都是化名。

去医院路上，被颐养公寓吸引王大爷今年80岁了，有三个孩子，家里条件都挺好，王大爷老伴去世比较早，这么多年一直是一个人。虽然上了年纪，孩子们也都很孝顺，争着让老人去家里住。但老人习惯了自己的生活节奏，感觉在儿女家不习惯，一直一个人住。孩子们为了更好地照顾他，给他雇了护工，但护工也不尽满意，前后也换了好几个，也都不是特别满意，现在用的护工虽然照料老人还行，但是年纪也大了，耳朵也有些背，家人们也不是很放心，所以老人养老成了全家人一个心病。前段时间，老人的儿子身体不适，去医院就医，从医院出来的时候看到门口有个颐养公寓，联想到父亲，他便抱着好奇的心情走了进去。不看不要紧，一看瞬间被吸引住。被颐养公寓先进的养老化设计，细致入微的养老化服务以及各种娱乐设施所吸引。

老人的儿子介绍，老人年纪大了，一直想找个离医院近的地方，有个突发情况也好解决。在生活上，护工不和老人一起吃饭，老人自己吃一般就一个菜，也非常单调。“这些都可以克服，最主要的是老人喜欢打牌，下棋，平时根本找不到人，老人也显得很孤独。”老人的儿子说，子女们看在眼里急在心上。他对养老条件非常满意，但还的尊重老人的意思，二十分钟后他开车把老人接了过来。老人还没看样板间，只听工作人员介绍就完全被吸引了，一边参观老人一边笑，有种相见恨晚的感觉，子女们看着也很欣慰。老人对这里的条件非常满意，尤其是各种娱乐设施，老人恨不得马上就入住，家人当场就交了定金。老人也非常通情达理，一个人住就要了一个小平方的。从看房问到最后定，前后没有两个小时。自从定了以后，老人也加了工作人员微信，老人会经常发信息询问工程进度，“老人主要现在住的有点远，过来不方便，要不然他想现在就过来玩。”工作人员说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=72026>

(来源: 齐鲁壹点)

### 山东：临沭县探索公建民营医养结合养老服务新模式

老吾老，以及人之老。随着经济发展水平的提高，老龄化问题成为当前社会的突出矛盾。近年来，临沭县不断加大资金投入，引进先进养老理念，以公建民营、医养结合为方向，不断探索养老服务的新模式。2012年11月，临沭县投资2500多万元，建成占地31亩、建筑面积16720平方米、建设床位400张的综合性社会福利中心1处。于2016年1月由青岛阳光佳苑养老服务管理有限公司进行托管运营，成为临沭县第一家“公建民营”的养老机构。

阳光佳苑社会福利中心在满足现有特困供养对象养老需求的同时，还向社会开放，招收农村社会老人入住。在这样的举措下，既保持了集中供养机构的公益属性，又为运营企业的持续发展提供了条件，充分盘活了养老资源。

阳光佳苑以健康评估为基础，建立起完善的健康养老检测评估体系。据阳光佳苑院长李军介绍，每一位老人在入住阳光佳苑时，都会由专业医生对老人进行能力评估，依据老人的日常生活活动、精神状态、感知觉与沟通等将老人分为七个等级，在服务老人时，依据老人能力等级，提供相应的人性化的完善服务。

无论是能力完好的老人还是重度失能老人，年老体衰总是免不了病痛，为此，阳光佳苑养老服务中心在医养结合方面进行了深入探索，建立起医养联动工作机制。中心常年驻有康复治疗师6位、坐诊医生3位、护士3位、药剂师1位。同时与临沭县中医院建立合作关系，每周两次邀请中医院专家前来坐诊。

阳光佳苑社会福利中心还设置了药房、24小时值班医疗站、病房，方便老人随时问诊拿药、进行基础治疗。老人房间内部还配置了紧急呼叫按钮，全方位全天候为老人的健康保驾护航。护理人员实行24小时轮班制，确保了老人随时有人服务。

疗养区、介助区、介护区、多功能活动区、餐厅……根据服务功能划分出的五个功能区紧密关联又互相分开，合理化的布局为服务老人提供了最大的便利。公建民营、医养结合的模式在临沭县阳光佳苑社会福利中心显现出卓越成效。

如今，临沭县阳光佳苑社会福利中心集五保供养、社会养老、荣军疗养等综合服务于一体，已实现入住养老老人168名，其中特困老人75名，社会老人93名。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=72027>

(来源: 临沭县融媒体中心)

### 安徽：合肥一小区要建养老机构，上百业主反对

近日，合肥市经开区金屿海岸老年人综合服务中心委托运营管理项目被浙江一家公司中标的消息，在金屿海岸小区的业主群内“炸开了锅”。“说好的商业配套怎么建成养老院了？原来规划的122平方米的养老服务怎么扩大了37倍之多？”11月上旬，小区业主代表余先生针对开发商合肥海恒投资控股集团有限公司（以下简称海恒集团）招标建立4600平方米养老机构的事情向记者投诉。11月14日，海恒集团回应称，该养老中心属于商业配套的一部分，并符合相关政策支持。

#### 业主投诉：养老服务面积扩大数十倍

余先生是合肥市经开区金屿海岸小区的业主，前不久在业主群得知了该小区1号楼裙楼1至4层的商业区域内，要建成4600平方米的老年人综合服务中心，这让他和业主们感到很生气。

“有业主在合肥公共资源交易中心看到一则中标公告，上面写着金屿海岸老年人综合服务中心委托运营管理项目被浙江柏康养老服务有限公司以40万元的金额中标。以前规划的养老服务是122平方米，现在变成了4600平方米，肯定接受不了。”余先生告诉记者，开发商未经过业主同意擅自将配套的商业改成了老年服务中心，是虚假宣传的行为。

“养老院入驻后肯定会占据小区原来已经不多的公共空间。”余先生告诉新安晚报、安徽网、大皖客户端记者，现在他与上百名业主共同签下了请愿书，希望开发商能收回建设养老机构的决定，并按原规划建设配套商业。

此外，据余先生介绍，该小区1#楼A、B两栋公寓楼于今年10月20日开盘。“新楼盘开盘不利因素公示，也没有显示1-4层要建设这么大的养老机构所产生的影响。”

#### 开发商回应：我们并没有更改前期规划

记者在合肥市公共资源交易监督管理局官网的公示一栏看到，合经区金屿海岸老年人综合服务中心委托运营管理项目中标候选人公示已经结束，中标人已经确定。中标（成交）单位名称为浙江柏康养老服务有限公司。中标金额为人民币40万元，中标公告日期为2019年10月8日。

记者在余先生提供的金屿海岸小区规划图上看到，在建构筑物一览表上写着1栋共4层楼的裙房总面积为20123.78平方米，性质为商业及物业管理用房。在主要经济技术指标上显示商业为17647.54平方米，社区配套用房为2476.24平方米，社区配套用房中养老服务为122平方米。

记者在发布者海恒金屿海岸的微信公众号中看到一篇题为《你要拥有的是这样的房子！》的文章，其中宣传图显示，在小区1栋四层的裙房处标注的是商业。

既然宣传为商业，怎么建成了4600平方米的老年中心？11月14日下午，记者采访到了海恒集团建设发展事业部和资产管理事业部相关负责人。他们表示，海恒集团并没有更改规划，原规划的122平方米的养老服务用房是属于社区配套用房中的一部分，而计划建设的4600平方米的老年人综合服务中心是属于商业中的一部分，两者共同存在。

“老年人服务中心也属于商业，我们并没有更改规划。”海恒集团相关负责人说。

#### 将建护理区和百姓食堂等

海恒集团还交给记者一份《金屿海岸老年人综合服务中心有关情况说明》，上面写道，《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》《合肥市居家养老服务条例》等文件指出，要积极培育和引入市场服务主体，扶持社会力量参与居家养老服务；新建住宅区要按每百户使用面积不少于三十平方米标准配建居家养老服务用房和设施。

为此，海恒集团在金屿海岸1#楼商业用房1-4层北部分建设养老服务中心。按照金屿海岸规划要求，1#楼1-4层功能定位为商业、物业管理用房以及社区配套用房，将打造成为集老年人综合服务中心、社区卫生服务中心、精品零售、超市、餐饮、教育培训和公共阅读空间等多业态的社区型配套商业中心。

该份情况说明称，浙江柏康养老服务有限公司作为一家专业养老机构，能为适龄长者提供高端的养老服务。中心设置居家养老服务中心、护理区、百姓食堂三大类。开设“一碗汤的距离”、一日四餐健康营养、居家照护、助浴服务、老龄用品租赁等个性化服务，为周边居民提供更加便捷专业的综合性服务保障。

据海恒集团相关负责人介绍，此次建设老年服务中心遭遇业主的反对，主要是业主对政策不够理解，思想观念不够开放。其表示，11月2日，海恒集团还邀请海恒社区委、金屿海岸业主代表召开了会议，就相关规划设计，向大家作了情况说明。

## 部门声音：开建前最好先向业主公示

一些业主认为，小区建筑区划内的其他公共场所、公用设施和物业服务用房，属于业主共有。建设养老机构，需要征得至少半数以上业主的同意。引进大型养老中心是否需要征得半数以上业主同意？11月15日上午，记者电话联系了合肥市住房保障和房产管理局物业处工作人员，其称商品房小区内规划为商业性质的建筑区域不属于公共场所，开发商可自行从事商业性质的活动。那建设养老机构是否需要事先告知业主？对此，该工作人员表示不属于该局管辖范围。

随后，记者电话联系了金屿海岸小区所在辖区的民政部门。据工作人员介绍，目前相关政策降低民营企业准入门槛，民政部门只负责加强对养老机构事中事后监管。“（开办养老机构）建议还是要事先向业主公示，否则开工建设后遭到业主抗议，到时候也开不下去。”该工作人员告诉记者，现在很多人对于老年化社会的到来没有准备好，观念仍没改变，希望养老机构能被理性看待。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=71995>

(来源：新安晚报)

## 广东：广州中法养老合作项目开业，打造没有围墙的养护院

没有围墙的养护院、法式非药物精神康复治疗法……17日，广州中法养老合作项目开业。法国驻广州总领事馆总领事周丽君等为养老项目揭牌。

2017年1月，广州市民政局与法国驻广州总领事馆签署《加强养老服务合作备忘录》，携手促进跨境养老服务发展。根据该备忘录，双方将在居家养老服务、建设和管理养老相关的基础设施、养老产品、技术开发与人才培养合作、养老服务科研等方面加强合作，支持在医疗护理、养老服务以及涉及老年人的健康养生、商贸、电子商务、物流的服务方面创新与应用。

当天，“越秀·海颐苑”项目开业。周丽君表示，很高兴看到中法双方从签署养老合作框架，到法国驻广州总领事馆与广州市民政局签署谅解备忘录，再到双方企业合作的养老机构——“越秀·海颐苑”的开业。

据介绍，上述养老项目打破传统养老机构的“围墙”，还原长者住在自家小区的感觉，减轻长者因“入住机构”而产生的离群感和封闭感。

“项目采用户外辅助治疗‘康复花园’设计，利用大自然景观的设计，通过长者‘五官’的感受进行刺激性康复，让长者能心情愉快地进行康复训练。”据“越秀·海颐苑”项目相关负责人介绍，本着法式养老“提高长者社会性”与“注重人文关怀”的理念，当天开业的养老项目还推出81项长者友好型设计，例如，苑内的墙壁上，安装无棱角的扶手，方便长者在走路或者坐轮椅时扶靠。

此外，项目还采用人脸识别门禁、三级紧急呼叫系统、智能床垫和智能马桶等，让入住长者体验智能化的养老生活。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=71998>

(来源：中国新闻网)

# 养老产业

## 北京：老龄产业前景广阔，业界支招迎合老人消费新需求

当前，北京市老龄产业发展还处于认识和起步阶段。据预测，到2020年，北京市老年消费市场规模将达到1000亿元。这是北京市老龄协会党委书记、会长王小娥在“2019北京银发消费发展论坛”上透露的。

今天，记者从北京市商务局主办的“2019北京银发消费发展论坛”上了解到，今年的北京银发消费月活动共组织了200余家企业以多种形式参与活动，主要包括生活服务、餐饮、文旅、健康等四大板块，以满足近年来北京老年消费者逐步细分的新需求。同时，为惠及更广泛的老年人群，今年共安排了27场落地活动，场次总数是去年的5倍多，覆盖了全市7个区、25个街道、社区。

在论坛致辞中，王小娥表示，当前，北京市老龄产业发展还处于认识和起步阶段，老龄产业发展政策和资金支持力度还不够，市场环境尚不健全，还存在有效需求和供给两不旺的境地。不过，老龄产业具有广阔的发展前景，“据测算，到2020年，北京市老年消费市场规模将达到1000亿元”。

针对银发消费群体的新需求和新供给，多位专家进行了深度分析和解读。民政部培训中心教授海军提出，老年人在消费时，对于细分领域的产品与服务的需求愈发集中。比如，近年来，老年消费者更愿意为个人爱好、教育等服务付费，“可以说，养老服务消费需求正向着高品质、多样化的方向发展，但市场上相应的供给可能还并不充足。”

全国消费经济学会学术委员会副主任洪涛表示，北京市老年人对餐饮旅游、日常照料、康复护理等服务需求比例在逐步上升，而政府需要提供相应的政策、规划、示范来引导老年人消费、培育市场。

除了实体领域的消费外，线上消费也逐步渗透到老年人的生活之中。京东大数据研究院首席数据官刘晖介绍，在今年重阳节期间，北京老年消费者搜索关键词主要集中于老年手机、足力健老人鞋、收音机、营养品及拐杖等方面；同时，手机电器、健康医药、老年人的日常用品、医疗器械和养生类食品成为增长最快的品类，“过去四年，老年线上商品市场丰富度增长最快的为文化娱乐及健康管理等领域”。

论坛现场，来自老年用品、养老驿站、实体零售、适老改造、老年电商等多个领域的企业代表还分别从各自行业阐述了在市场一线中所发现的北京老年消费新特点。

北京诚和敬养老健康产业集团总裁王真表示，目前，老年人的消费需求和供给侧之间存在不平衡现象，而养老驿站就是要给这种“不对称”搭建一个通道，通过线上线下融合发展等方式，让老年消费者能够从养老驿站平台获得更多所需的产品和服务。北京鹤逸慈老年生活用品有限公司董事长赵强认为，涉老企业更需要思考如何将线上渠道与线下服务更深入、有机地结合起来。百花蜂业副总经理汪海鹰、北京今朝装饰集团副总经理吕斌、北京心悦邻和科技总经理王韬认为，老年消费需求正面临日新月异的变化，供给端需要不断优化产品、服务结构，充分利用新渠道、新技术才能在市场中站稳脚跟。

据悉，作为“2019北京银发消费月”的收官活动，组委会在论坛上为20家在消费月中贡献突出的企业颁发荣誉证书，鼓励这些企业为推动北京老年消费市场优化、升级做出努力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72009>

(来源：中新网)

## 2019年养老发展与中医药健康养生高峰论坛暨博览会开幕

11月15日，安徽省2019年养老发展与中医药健康养生高峰论坛暨博览会，在安徽国际会展中心正式拉开帷幕。安徽省常委、合肥市委书记宋国权宣布开幕。

开幕式上，中国社会福利与养老服务协会副会长朱于山在致辞中表示，当前我国的老龄化已经到了比较严重的程度，此次老博会将集中展示长三角老年产业的成就，对于加快、推进安徽养老产业国际化和产业化进程起到了积极的作用。中国的养老产业一定可以蓬勃发展，老年人也会迎来美好的夕阳红。

安徽省民政厅党组书记、厅长于勇致辞中提到，这次养老博览会，作为2019长三角民政论坛系列活动之一，相较于往届来说，规模更大、档次更高、范围更广，具有展示平台多样化、参展企业品牌化、资本对接规范化等特点。特别是单独设置了长三角养老展区，优秀养老企业同台竞技，集中展示三省一市养老服务发展的新产品、新理念、新技术，进一步深化长三角区域养老合作与发展。

合肥市政府副市长王文松在致辞中说，合肥是科技之城、创新之城，但是也是全省最早步入老龄化的城市之一。近年来，合肥市持续聚焦老年产业，积极开展智慧养老服务，此次老博会的召开也是合肥向长三角地区学习的一次机会。合肥将以此为契机，大力发展养老创新产业，建立智慧养老基地，全面融入长三角一体化养老产业，让每个老人都能安享晚年。

据了解，本届老博会共设置171个展位，其中119个标准展位，52个特装展位。近百家公司参展，其中包含美国、日本等国际企业，苏浙沪龙头企业，安徽省健康小镇等。体现出参展规模国际化、长三角区域一体化、展示平台多样化、参展企业品牌化、资本对接规范化等特点。博览会亮点纷呈，参展企业单位，其中近半数以上为全国一线养老服务品牌。沪苏浙企业与安徽省内养老领军企业将会直面交流，共享发展经验。

据悉，本次老博会活动安排紧凑有序，除了现场的展会之外，还设有平行论坛，长三角智慧养老发展高峰论坛与旅居康养产业发展论坛，及养老服务机构共建民推推介会。

此次博览会由安徽省民政厅、合肥市人民政府主办，安徽省民政局协办，得到了上海市民政局，江苏省民政厅，浙江省民政厅等单位的大力支持。开幕式后，安徽省民政厅与中国银行安徽省分行、中国电信安徽公司、安徽城市管理职业学院、安徽国际商务职业学院现场签署战略合作框架协议。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72006>

(来源：凤凰网)

## 对老龄社会的准备程度正在成为企业核心竞争力的新内容

核心竞争力是企业求生存、谋发展的关键所在。在长寿、少子、迁移动力的推动下，一场来势凶猛、不可逆转的老龄化浪潮正席卷全球。随着全社会从有史以来的年轻社会步入前所未有的老龄社会，对老龄社会的准备程度正在成为企业核心竞争力的新内容。为什么这么说呢？这是因为老龄社会下，传统经济的消费、生产、创新和竞争都将发生重大改变。

第一，老龄社会下传统的消费模式将发生重大改变。老龄社会的一个突出特征，就是60岁以上老龄人口在总人口中所占比例的不提升。以中国为例，2018年末60岁以上老龄人口数量24949万人，占总人口的比重为17.9%；0-15岁少儿人口数量24860万人，占总人口的比重为17.8%。老龄人口数量和占比首次超过少儿人口数量和占比。预计到2036年，老龄人口的数量和占比还将达到少儿人口数量和占比的一倍以上。从2050年开始，老龄人口的占比将达到三分之一，每3人中就有1人在60岁以上，并且这一高比例将一直持续到本世纪末。这意味着，从现在开始，消费的主体将不再是以往的少儿和年轻人，而是日益庞大的老龄群体。

消费的主体变了，消费的内容也就变了。老龄群体的生理机能日益退化、老化，在视觉、听觉、味觉、触觉和反应速度上，与年轻人相比有非常大的不同，对产品功能性的需求与年轻人大相径庭。再加上老龄群体步入老龄期后收入的变化，使他们对产品价格、质量、成熟度、更新周期等都有了与以往不同的需求。

这种巨大的变化还将反映在消费渠道上。如果当前由老龄化与信息共振所产生的代际新数字鸿沟没有得到妥善解决，老龄群体仍然被新的信息化产品继续拒之门外，那我们现在对线上和线下的认识很可能发生颠覆，线下有可能超过线上，重新成为消费渠道的主流。

第二，老龄社会下传统的生产模式将发生重大改变。老龄社会的另一个突出特征，就是劳动年龄人口数量的持续减少。仍以中国为例，劳动年龄人口2011年达到峰值9.40亿，此后开始缓慢缩减，2018年末降至9亿以下，预计2042年不足8亿，2052年不足7亿，本世纪后半叶稳定在6亿上下，到2100年降至5.81亿。

劳动力是经济发展中生产要素的重要组成部分，生产要素出现重大改变，意味着生产方式、经济模式、增长动力、产业结构等都将发生重大调整和改变。最简单的影响就是，劳动力数量的持续减少，将改变现有的劳动力供给格局。如果产业发展模式继续沿袭以往，劳动力资源必然从充足走向短缺，产生劳动力价格上涨、人工成本增加的倾向。以低劳动力成本为比较优势的体力密集型产业面临用工成本增加、竞争力弱化的不利局面。

第三，老龄社会将进一步推动创新。老龄社会的最大挑战，是经济如何保持可持续发展。要应对这一挑战，最好的解决办法无疑是进一步推动创新。

一方面，为扩大劳动力规模，需要通过制度创新和社会创新，使有意愿、有能力的老龄人口能够更多、更深入地参与到经济社会发展活动之中。

另一方面，为提高全要素生产率，需要通过技术创新和金融创新，推动大数据、人工智能、移动互联网、云计算等高新技术与产业深度融合，促进传统产业转型和新兴产业发展。波士顿咨询认为，新技术将为中国制造业的生产效率带来15%~25%的提升，额外创造附加价值4万亿~6万亿元。

目前有观点认为，创新受人口规模效应、聚集效应、老龄化效应的影响，人口减少可能导致新想法减少，老龄群体部分认知能力的大幅下降，创新技能和创业精神不足也将对创新形成阻碍。实际上，与人口数量相比，人口质量对创新的影响更大。同时，创新离不开过往的实践和经验。老龄化社会下，实践和经验的积累、传递会更加充分。年轻人可以有更好的创新基础，老龄群体也可以获得更多的参与创新的机会和动力。

第四，老龄化社会将进一步加剧结构性竞争。日本等国家的老龄化历程表明，老龄社会通常伴随着社会运行成本加重、国民储蓄率下降等现象。这种现象不利于资本投入的增加，还会刺激资本向经济增长更快、资本回报率更高的地方转移，从而加剧对资本的竞争。

同时，老龄化带来的劳动力短缺，促使企业及产业进一步从体力密集型向脑力密集型发展，不断提高对劳动力质量的要求。劳动力质量与数量的矛盾将比现在更加突出。这种结构性就业困难与劳动力短缺并存的现象，加剧了企业之间对人才的竞争。

技术研发需要资本和人才的大量投入。因此，资本与人才的结构性竞争，在一定程度上直接或间接带来技术上的结构性竞争。

消费、生产、创新和竞争发生重大改变的背后，是“人”这一影响经济发展的核心要素在发生变化。人既是经济发展的主体，也是经济发展重要的基础性资源，同时兼备消费者与生产者双重属性。人的变化，对经济发展必然产生重大且深远的影响。对很多企业而言，过去20年的生存与发展正是得益于第一次人口红利；而未来20年的生存与发展，就将取决于企业现在对于老龄化社会的认识和准备程度。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72008>

(来源：中国经营网)

## 老龄社会是挑战中的机遇——中国老年健康国际论坛成功举办

“中国老年健康国际论坛”于11月16-17日在珠海举办，聚焦“积极老龄化、健康老龄化、幸福老年人”的主题。全国人大常委会副委员长、农工党中央主席陈竺出席论坛。

人口老龄化是当今世界许多国家面临的人口共性问题，从1999年我国进入老龄化社会，至今有十年时间，但我国老龄化社会的现状是低龄老年人占比大，而且未来十年仍然以低龄老年人为主，一定程度上讲这也是挑战中的机遇，现阶段正是开发老年人人力资源的重要战略窗口期，把握新的挑战机遇，以形成新的老年人口红利。

积极应对老龄化社会，是一项长期的战略任务，首先要倡导全社会树立积极老龄化观，国家卫生健康委员会党组成员、全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军指出，鼓励老年人自立自强，充分发挥老年人本身的潜力，要认识到人口老龄化并不可怕，从经济角度出发，银发经济有充分挖掘空间。

长寿是人们共同的追求，只有健康的长寿才有意义，这也是践行健康老龄化的目的。王建军指出，需要进一步加大健康知识的宣传力度，自觉引导全社会治未病、防慢病，向以健康管理为中心转变。解决全社会的健康素养问题，仅凭医生的“小处方”是不够的，只有全社会的健康“大处方”才能真正起到作用。

随着社会经济的发展，基本衣食无忧的物质生活为做幸福老年人的目标奠定了基础，但仅仅如此是不够的，王建军表示，还要丰富老年人的精神文化生活，老年大学是重要举措，现在需求很大，但供给仍然不足，下一步还要努力。另外，构建老年友善生活环境，也有利于提高老年人的幸福感。

最后，王建军强调，全国各地卫生健康委员会、老龄办要按照十九届四中全会精神要求，加快建立完善老年健康服务体系。本次论坛由全国老龄办、珠海市人民政府联合主办，中国老年保健医学研究会承办。国家发展改革委、民政部、国家医保局等部门领导以及国内外有关专家学者作了专题演讲。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72007>

(来源：中国广播网)

## 亚行：亚太经济体可将老龄化变成“银发红利”

亚洲开发银行(亚行)新发布的报告《2019/2020年亚洲经济一体化报告：人口结构变化、生产力和技术的作用》称，如果亚洲及太平洋地区(亚太地区)各国政府通过推行科技政策来帮助老年人改善健康状况、拓展技能、延长工作寿命，并促进职位匹配，那么老龄人口也可为该地区经济体带来福音。该报告用专题章节讨论了科技在提高老龄化经济体生产力方面的作用和潜力。

在亚太地区，人们的平均健康寿命从1990年的57.2岁增加到2017年的63.8岁，延长了接近7年。在55岁至64岁的人群中，平均受教育年限也从1990年的4.6年增加到2015年的7.8年。亚行首席经济学家泽田康幸(Yasuyuki Sawada)表示，“在亚太大部分地区，老龄化已是不可逆转的趋势，但政府可以将其转变为‘银发红利’。相比过去，当前的老年人接受过更好的教育，身体也更健康。正确的科技政策可以延长他们的工作寿命，从而对整个经济体作出巨大的贡献。”

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72010>

(来源：上海金融报)

## 老年人掀起消费新风潮

近年来，一些老年人消费热情高涨、消费场景多元——爱旅游、会摄影、能跳舞、对各类互联网新潮应用不陌生……他们的消费行为正不断打破人们对老年群体的固有印象，掀起一轮消费新风潮。

### 消费理念更新潮

“复制商品链接，打开淘宝，点击领券，然后完成购买，就可以等着送货上门啦。”福建省漳州市退休老人刘云正在熟练地使用手机网购。前段时间，经好友推荐，她加入了一个微信团购群。“这双女鞋原价598元，从团购群里的链接进入购买页面，可以领取100元的优惠券，感觉划算了不少。”刘云告诉记者，一起跳舞的伙伴们都在这个群里，平时大家会一起挑选跳舞所用的服饰和鞋子。

刘云今年61岁，对网购购物、线上支付驾轻就熟。“不仅是我，身边的朋友对新事物的接受程度也比较高。像年轻人一样，平时我们大多数都在网上购物，使用的购物APP一点都不比年轻人少。”刘云说。

像刘云这样的老年人如今已越来越多。苏宁金融研究院高级研究员付一夫说，在传统印象里，中国老年人崇尚节俭，平时量入为出、精打细算，习惯于储蓄或是购买安全性高的国债和银行理财产品等。然而，随着50后、60后步入老年，中国老年群体高储蓄、低消费的特征悄然改变，而表现出消费意愿高、心态年轻化的新特点，正成为消费市场不可忽视的新群体。

### 精神消费需求旺

“这次旅游玩得开开心心，拍了很多好看的照片，都是老伴给我拍的。”四川省成都市居民李金凤和老伴刚从海南游玩回来，“别看我老伴已经65岁了，学东西快着呢，摄影是他退休后才学的，现在技术还真不错。为了学摄影，他还专门报了一个摄影培训班，经常和同龄的摄影爱好者们一起出去采风。”

“行程舒适、安全保障、精神愉悦，成为老年人旅游的三大核心诉求。”携程自营国内负责人张祺表示，现在的老年人还会关心旅行途中是否有无线网络，他们希望把旅行的快乐与人分享。而且他们也会乐于参考“网红”或是他人的推荐，喜欢热门景点和路线。

来自京东平台的大数据显示，今年重阳节期间，京东平台上搜索关键词集中于老年手机、足力健老人鞋、收音机、营养食品及拐杖等方面。手机电器、健康医药、老年人的日常用品、医疗器械和养生类食品等已成为增长最快的品类。整体来看，2015-2018年，老年线上商品市场丰富度增长最快的为文化娱乐、健康管理等领域。

付一夫认为，老年人的消费需求正向高水平、高层次和多元化方向发展，高品质、享受型消费受追捧。越来越多的老人愿意在旅游、健康、教育等方面增加投入。

### 优质服务要跟上

“我父母很喜欢旅游，但是市面上适合老年人出游的产品选择不多。”上海市某银行职员张芳梅说，去年父母报了一个旅行团，行程安排比较紧张，有些娱乐项目也不太适合老年游客。最后一趟走下来，老人有点身心俱疲。“希望未来能有更多为老年群体量身定制的旅游产品。”张芳梅表示。

张祺介绍，在旅行中，老年游客对住宿、用餐、游玩等服务的要求更高，更加强调舒适轻松、安全放心、服务贴心等，旅游计划的制订要充分考虑到老年群体身体和心理状况的特殊性，为其提供更符合需求、个性化的产品。比如，少安排一些热气球、滑雪、上山下海等激烈的活动项目。

付一夫表示，虽然老年人消费潜力巨大，但市场供给仍有不足，包括定制化服务不足、服务质量不高等问题依然存在。从数据上看，目前全球老年用品有6万多种，但我国仅有2000多种，个性化的、专供老年人的产品和服务依然短缺。

中国老龄科研中心老龄经济与产业研究所副所长王莉莉认为，老年人的消费行为容易受到焦虑心理、补偿心理、趋利心理等影响，与其他群体有明显差异。企业应以需求为导向，开发设计个性化老年用品、提供人性化服务，才能真正提振老年消费热情、拓展银发消费市场。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72032>

(来源：青岛大搜索电子报)

## 为推动我国老龄事业高质量发展建言资政

11月12日下午，第二届人口发展战略研讨会在北京落下帷幕，来自相关部委的领导、科研院所与高等学校的知名专家学者、养老产业的精英齐聚北京，紧扣“人口老龄化与大城市养老服务体系”主题深入交流探讨，为推动我国老龄事业高质量发展建言资政。

### 意义重大，事关全局

在上午的开幕式上，北京市政协主席吉林，北京市副市长、市老龄委主任卢彦，国家卫生健康委党组成员、全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军，全国人大常委会委员、中国社会科学院副院长、党组成员蔡昉，北京市老龄委副主任、市老龄办主任、市卫健委主任雷海潮，北京市东城区委书记夏林茂等领导致辞和作主旨演讲。

吉林在致辞中指出，人口发展战略意义重大，事关全局，对于文明延续、社会进步、经济发展有着深远的影响。要认识到未来人口老龄化的形势将更加严峻，将有更多挑战，有更多的新问题不断出现，养老服务体系的建设、发展和完善永远在路上。他希望本届研讨会为养老立法、养老规划等顶层设计提供有益的理论研究，为构建让老年人有归属感的养老服务体系提供有价值的建议，为发展养老服务业提供切实可行的经验借鉴。

卢彦在致辞中强调，人口老龄化既是人类社会发展和进步的体现，也是人类社会共同面对的严峻的挑战。他介绍了北京市老龄工作的经验和做法，今后一段时期将着重从加强老龄事业发展规划设计、完善区域性的就近养老服务体系、构建北京特色的老年健康服务、营造尊老孝老敬老社会氛围等四个方面做好工作。他希望加强与各位专家交流合作，共同为推动我国老龄事业高质量发展，增进老年人福祉作出贡献。

杨震指出，人口老龄化是全球人口发展的整体趋势与基本特征。如何科学应对，事关国家发展全局，事关人民群众福祉，需要集思广益、群策群力。要加强人口老龄化研究，推进破解大城市养老难等问题，要准确把握我国人口老龄化形势，客观分析大城市养老特殊规律。他倡导积极老龄化观、普及健康老龄化观、推进养老服务体系化、促进养老服务产业化四个方面提出意见建议。

蔡昉从创新养老理念和实践、劳动参与率递减、人力资本递减、收入和消费力递减、如何阻断递减曲线等方面进行深入探讨。

王建军强调要准确把握习近平总书记关于老龄工作的重要指示。他介绍了应对人口老龄化问题的四个方面的战略考虑：强化社区平台和枢纽功能，发展整合性服务；多措并举，降低健康养老服务业的成本，发展普惠

养老；加快研究制定基本健康养老服务清单，要分清政府责任；大家共同关注的长期照护险能不能推进的问题。

夏林茂与雷海潮从强化养老保障制度建设、优化完善养老服务体系、加强老年健康服务行业监管等方面与大家分享了在大城市养老服务体系建设中的尝试与探索，为进一步努力破解大城市养老难题提供了宝贵经验。

## 一大亮点——圆桌论坛

本届研讨会有一大亮点——圆桌论坛。参加论坛的嘉宾是来自相关部委、科研院所、高校的知名专家以及养老产业的精英，这些专家学者在人口发展、老龄问题、养老政策、社会福利和社会救助等方面有着深厚的研究基础，他们围绕如何破解大城市养老难题展开积极讨论。

全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶认为，大城市养老之所以跟中小城市不一样，一是人口老龄化的压力不一样，二是资源不一样。如何有效地解决大城市的养老问题，他从融合服务、整合资源、聚焦重点三个方面阐述了自己的观点。

全国政协委员、中国人口与发展研究中心主任贺丹就怎样以积极的态度应对老年化问题提出建议。她认为，要从国际视野角度看问题，到2035年，当我们国家已经基本完成现代化建设，那时我们的老龄化水平可能跟发达国家的水平差不多，现在还是重要的机遇期。健康老龄化是我们应对老龄化的重要战略，要在关注养老服务体系建设的同时，更加关注对强化家庭养老功能的政策引导。

国家卫健委老龄健康司监察专员王谦认为，健康老龄化是我们积极应对人口老龄化的核心。在应对人口老龄化的时候，从资源上，部门之间和整个社会的力量要加以整合，医养结合就是要把医疗服务资源和养老服务资源有效整合；要及时把我们的实践经验加以总结，上升到国家的制度、法律层面。

民政部养老服务司副司长李邦华提出三条措施：一增一减一促。一增是增加城市核心地区的土地与人员供给；一减是通过发展郊区养老服务，减少中心城区养老服务的压力；一促是促进市场的发展，通过放管服改革，促进养老服务市场主体的发展。

北京师范大学社会发展与公共政策学院教授徐月宾认为，通过实证调研发现，“未富先老”主要体现在老年人的养老金偏少，养老服务体系规划不尽合理，在一些地方还没有形成一个科学的规划引领。

国投健康产业投资有限公司党委书记、董事长刘剑介绍了他们的经验，在北上广一线城市分不同类型进行布局和试点，在城市市中心聚焦高龄失能、失智老人。通过机构的带动向社区居家延伸，通过互联网信息技术的应用，综合自身优势，可以解决统筹安排大城市养老难的问题；用供给侧改革的方式凝聚各方共识，用产业发展的思路推进养老服务体系建设。

无锡朗高养老集团股份有限公司董事长涂家钦根据多年的实践经验推测，要高度警惕未来大城市养老越来越难、越来越贵。同时认为，居家养老应该大力发展，政策应该大力推动，居家养老企业应该享受养老机构备案和增值税减免政策。

专家们各抒己见，与大家分享他们的所思所想以及对策和建议。从他们的交流与探讨中不难看出，专家们对国家养老服务体系建设的深切关注与深刻思考

## 群策群力积极探讨

在下午的主题分会环节，专家学者踊跃发言，积极探讨，发表真知灼见，分享经验体会，仁者见仁，智者见智。

在第一分会场，专家学者围绕大城市养老服务模式与可及性展开讨论，他们从居家养老支持政策的完善与落实、新时代大城市养老发展趋势与对策、养老需求、老年流动人口、我国城市人口老龄化与养老服务可及性、超大型城市社区公共服务与养老产业服务模式、养老服务模式探索与实践、医养结合服务模式的评价、问题及对策研究、医养结合新模式的多路径探索与实践等角度深入探讨。会场气氛活跃，专家们总有说不完的话题，道不尽的观点。

第二分会场的专家们也踊跃发言，他们围绕健康老龄化、医养结合与长期护理保险展开讨论。他们从虚拟养老模式、突出街道作用、强化社会化养老服务体系的区域统筹、代际支持在城市空巢老人养老困局中的作用、养老护理人才培养、公立医院建医养结合型养老公寓的可行性、养老机构的挑战与对策、保险机构参与长期护理保险制度试点、我国养老产业创新发展制度、完善居家养老社会化支撑与养老基础地位等角度展开热烈的讨论。

农工党中央和北京市政协联合举办的第二届人口发展战略研讨会，对于增进北京与全国养老领域、学术界和企业界的相互了解，深化务实合作，促进共同发展具有重要的意义。对于专家们的建设性意见建议，农工党中央将认真梳理，希望能够对我国人口老龄化与大城市养老服务体系建设起到积极的促进作用。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72035>

(来源：中国网)

## 全国老年人心理关爱项目在海口授牌启动

为积极应对老年心理健康问题及需求，提升基层老年心理健康服务能力，维护和促进老年心理健康，今天上午，全国老年人心理关爱项目授牌启动仪式在兰兰区海甸街道新安社区举行，标志着我市乃至全省第一个城市社区——新安社区老年人心理关爱项目正式启动。

据了解，老年人心理关爱项目是国家健康老龄化“十三五”规划的重点项目，旨在对65岁及以上老年人的心理健康状况进行调查和评估，并开展分类干预，实现老年人心理健康意识明显增强和心理健康状况有所改善的目的。这是一项关系到广大老年人幸福安康以及家庭和社会和谐发展的民生项目，是贯彻落实党的十九大提出的“为人民群众提供全方位全周期健康服务”“积极应对人口老龄化”“加强社会心理服务体系”要求的具体实践。

项目社区主任陈生旗表示，社区将积极响应国家、省卫健委的部署要求，在市、区卫健委的指导下，扎实开展老年人心理关爱项目工作。现场的老年人纷纷表示，将积极配合相关调查评估与干预工作。

仪式后，海口市人民医院、海口市老龄产业协会分别为现场的老年朋友做心脑血管疾病预防和老年心理健康讲座。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72040>

(来源：海口日报)

## 我国老龄化程度不断加重，专家呼吁尽快扩大税延养老保险试点或直接推向全国

### 国

国家统计局数据显示，截至2018年末，中国65岁及以上人口达16,658万人，占总人口的11.94%。不可否认，人口老龄化已成为近年来中国面临的重大社会问题之一，随着退休人数的不断快速增长，我国社保基金收入小，支出大，养老金支付压力与日俱增。

在此背景之下，个税递延型养老保险作为“第三支柱”中的新兴力量，得到社会的广泛关注。但今年5月1日个税递延型养老保险试点已到期。

11月15日，在养老金融发展论坛上，全国政协委员、中国社会科学院世界社保研究中心主任、中国社会科学院实验室首席专家郑秉文向记者表示，应尽快扩大试点，或直接推向全国，才能在短期内获得更多的市场信息，以便缩短对制度改革设计的期限，让更多人享受政策红利。

### 老年型人口国家，养老准备刻不容缓

11月15日，同方全球人寿和清华大学经济管理学院中国保险与风险管理研究中心共同发布的《2019年中国居民退休准备指数调研报告》显示，2019年中国居民退休准备指数为6.15，是近两年来首次下降。

清华经管学院中国保险与风险管理研究中心主任陈秉正指出，从下降的主要原因来看，2019年中国居民对于退休生活的愿景与信心有所回落，但总体仍呈乐观状态，中国近期经济增速放缓及国际局势复杂多变或是增加居民紧张感的重要原因。2019年中国居民退休指数的构成与2018年的差异主要体现在“退休准备充分度”以及“财务问题理解能力”上，而在“取得期望收入的信心”方面与2018年相差不大，可见居民对于未来收入的预期仍然保持积极乐观，对于宏观经济的预期也没有大幅变化。与此同时，陈秉正强调，退休指数不会一直上升，指数的波动体现了中国居民对于退休准备意识趋向成熟。

历经多年发展，我国基本形成了由基本养老保险、企业（职业）年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险构成的养老保障三支柱格局。从报告数据来看，中国居民养老普遍认为“第一支柱”政府应承担更多责任，依赖政府养老金，对“第三支柱”个人进行的退休理解认同度仍显不足。

陈秉正指出，作为多支柱养老保障体系的重要部分，推动商业养老保险实现与第一支柱的均衡发展，对于个人养老生活水平的提高、制度稳定性，其重要性不言而喻。他建议应将老龄金融作为金融事业分支，目前对于老年群体财务生命周期不同阶段的需求，学界和业界关注度不够，只有深入了解他们这样需求，才能真正研发出老年人需要的保险产品。

上述报告特别针对金融素养、养老目标基金、个税递延型养老保险等方面进行了专题研究。目前正在试点的个税递延型养老保险作为“第三支柱”中的新兴力量，正在得到社会的广泛关注。全国政协委员、中国社会科学院世界社保研究中心主任、中国社会科学院实验室首席专家郑秉文指出，目前个税递延型养老保险存在6大问题，分别为个税制度安排整体上不匹配；税延限额计算复杂；税延额度低、激励程度有限；领取期税率较高，降低了投保人预期；销售费用较低，销售人员和保险公司积极性不高；个税起征点调整，纳税人数量不稳定。

今年5月1日个税递延型养老保险试点已到期。郑秉文呼吁，应尽快扩大试点，或直接推向全国，才能在短期内获得更多的市场信息，以便缩短对制度改革设计的期限，让更多人享受政策红利。

### 金融机构制胜养老市场，保险公司具有先发优势

10月21日，在国务院新闻办发布会上，银保监会表示，按照金融供给侧结构性改革的要求，会不断增加商业养老保险产品的供给质量，推进商业养老保险健康快速发展。近年来，国家先后颁发多部商业养老保险发展支持政策，以及对个人税收递延型商业养老保险试点发布多部指引条例，表明国家在积极推动商业养老保险，参与第三支柱建设上的信心与决心。至于商业保险在养老金融中的作用，余东盛先生发表了主题演讲。他表示，目前我国商业养老保险发展虽然总体持续稳健，但是总量来看规模还不小；特别是放到全球看，占比还比较低。与我国人口相比，与人民群众养老保险需求相比，我国商业养老保险发展比较滞后。

中国保险行业协会副秘书长、副秘书长朱铭来强调，商业保险要发挥风险保障的作业，关于如何让保险在养老金融中将发挥更大作用，他指出需要分别从完善立法是基础、加强监管是条件、规范经营是根本、专业服务是关键、科技运用是手段五个方面给出了建议。

南开大学金融学院保险学系教授、南开大学卫生经济与医疗保障研究中心主任朱铭来指出，自2016年，全国15个城市和两个重点省份启动长期护理保险制度试点，效果初显，从成果看，长护险能够缓解失能人员的家庭负担，增强群众的获得感幸福感；同时有望以支付方撬动一系列养老服务产业链，较好地促进当地护理产业的发展。

朱铭来谈到，长期护理险的目标是让失能老人享受到真正的护理服务，同时培育、规范护理市场。目前长期护理保险制度亟待解决几个方面：失能评定标准不统一，缺乏权威和统一的失能评估工具；筹资机制面临多重困境；缺乏多层次保障体系设计；长期护理保险基金平衡机制缺失。

同方全球人寿总经理助理兼首席风险执行官兼健康险事业部总经理彭勃在谈及“在现有顶层设计的前提下，险企如何探索和介入养老服务”的话题时表示，保险公司在这其中具备一些先发优势，比如海量的客户群、保险资金久期较长、风险偏好较低以及自身具备的产品设计能力等。目前，多家保险公司都以不同的角度切入养老市场。以同方全球人寿为例，基于对国内养老市场多年的调研和了解，同方全球人寿不仅注重在养老金融产品上的创新开发，还致力于打造一个全方位的医养解决方案，通过整合保险资金、养老社区、养老护理及医疗资源，形成可持续发展的“医养保”生态圈。

彭勃认为，保险公司在养老领域可以聚焦以下四个角色：一是产品的供应商和支付者，为客户提供养老消费的产品和支付保障；二是养老产业的投资者。从2013年养老产业元年始，很多地产公司进入养老领域。但是中国的养老地产门槛高、收益低，保险资金长期稳定，正好匹配养老产业的资金特点，现金流稳定、波动不大，保险公司是养老产业天然的投资者；三是大数据的分析者。通过对所掌握的保险客户在财务、支付、健康等方面数据的整合分析，更好地切入养老市场，满足客户需求；四是产业链的连接器。保险公司最适合链接医疗、护理、健康管理等各方资源，打通和推动产业生态圈，成为整体解决方案的提供者。

近年来，我国养老政策逐步放开，养老市场潜力不断扩大。《2019年中国居民退休准备指数调研报告》的发布，既显示我国当前养老问题的现实困惑，更指明了未来养老服务体系建设的方向，以商业养老保险为主的“第三支柱”将发挥愈加重要的作用。在此过程中，保险业参与到养老服务保障体系建设，是保险业巨大的红利，也是养老产业下一个发展机遇。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72041>

(来源：华夏时报)

## 大健康产业前景分析：十万亿级投资盛宴将全面铺开

健康不仅成为国民的共识，而且已经上升到国家重大发展战略。有关统计数据显示，医疗对健康的促进作用只有8%，而生活方式、营养健康状况等影响则占到了80%以上。未来健康服务业将以降低疾病风险为目标，改变以医疗为核心的格局，形成以健康与促进为核心的格局。

通过对大健康产业前景分析了解到，大健康产业已成为全球最有希望、最大的新兴产业。据不完全统计，2010~2015年间，我国健康产业年均增长幅度达到10%~15%。

作为当前人们最为关心和最具开发潜力的“朝阳”产业，大健康产业“十三五”科技创新专项规划最近有了实质进展。专项规划编写组专家代表清华大学李蔚东研究员在接受《经济参考报》记者独家专访时透露，《“十三五”健康产业科技创新专项规划（征求意见稿）》已在相关部委和专家之间传达反馈，并已收集部分修改意见，目前正在进一步完善，预计年内将正式发布。

对此，业内专家表示，经过近两年的调研，包括药品、医疗器械、大健康产品以及推进精准化、均等化、智慧化和一体化的新型医疗健康发展模式在内的产业框架体系已经成型。未来五年，十万亿级大健康产业投资盛宴将全面铺开。

根据党中央、国务院关于加快实施创新驱动发展战略、建设创新型国家和推进健康中国建设的要求，早在2015年底召开的专项规划编制工作启动会上，战略研究专家组便汇报了《“十三五”医学科技创新专项规划》、《“十三五”医疗器械科技创新专项规划》、《“十三五”健康产业科技创新专项规划》、《“十三五”中医药科技创新专项规划》、《“十三五”生物科技发展专项规划》等五个“十三五”科技专项规划编制的初步框架。

“现在确立的人口健康领域的上位规划基本定下来是医学规划、生物技术和健康产业科技创新规划。由于是第一次做健康产业方面的科技创新规划，加上全球还没有一个就健康产业本身的准确定义，所以规划第一个使命是勘清行业边界。”有长期参与规划协调工作的官员表示。

传统观念认为，医院、医疗、药品、医疗器械就是健康产业，实际上这些只是些防病治病的医药产业。按世界卫生组织发布的健康决定因素，医疗服务对健康的贡献率大约为8%。

“编写行业内第十个五年规划，时间有限，我们不能面面俱到，必须凝聚重点，要有所为有所不为。”李蔚东坦言。他透露，编写专家组的基本原则是既要考虑问题导向、需求导向，同时也要兼顾到目标导向。“我们在‘勘界’的同时，又把传统的药品、器械、运动、居家康复等进行一系列的梳理，在此基础上对健康的测量评价做了一定的布局，总体上概括为三大产品和四大服务。”李蔚东说。

所谓的三大产品和四大服务，分别是药品、医疗器械和大健康产品等三大产品，以及推进精准化、均等化、智慧化、一体化的新型医疗健康发展四大服务模式。“作为未来的‘朝阳产业’，随着人民日益增强的个性化健康需求，我们编写（规划）时必须要考虑公平和效率的问题。”李蔚东解释。

相关研究报告显示，大健康产业已成为全球最大的新兴产业。“十三五”期间，围绕大健康、大卫生和大医学的医疗健康产业必将引领新一轮经济发展浪潮，以主动健康为导向的新型医疗服务、健康保险、创新药、精准医疗、移动医疗及互联网医疗等细分领域将拔得头筹。科技部社发司生物医药处处长张兆丰预言，基于医疗大数据和健康大数据驱动的个性化连续性医疗健康服务，是医疗健康服务创新的重要战略导向。

与美国、日本甚至很多发展中国家相比，中国的大健康产业还处于起步阶段。统计数据显示，美国的健康产业占GDP比重超过15%，加拿大、日本等国健康产业占GDP比重超过10%，而我国健康产业仅占GDP的4%至5%。有业内专家表示，对资本市场来说，一旦健康产业科技创新专项规划得以实施，十万亿级产业投资盛宴也将随之开启。

中国报告大厅发布的2016-2021年中国健康产业行业市场需求与投资咨询报告分析认为，以健康中国建设发展为中心，今后的十几年甚至更长一段时间，将是大卫生、大健康产业发展的黄金时期。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72045>

(来源：报告大厅)

## 2019中国大健康论坛在京举行

11月17日，以“健康中国行动之健康新机遇”为主题的“2019中国大健康论坛”在北京人民日报社举行。

原国务委员、十一届全国人大常委会副委员长陈至立，原卫生部副部长、中国保健协会荣誉会长、中国卫生监督协会会长张凤楼，国务院发展研究中心原副主任侯云春，人民日报社办公厅主任郑剑，人民日报社《民生周刊》杂志社总编辑全世杰，国家中医药管理局机关党委常务副书记张为佳等领导和专家出席论坛。

6月25日，国务院印发了《关于实施健康中国行动的意见》，这也成为未来十余年中国疾病预防和健康促进的重要纲领。主办方希望通过中国大健康论坛这一平台，深入贯彻“健康中国行动”的重大决策部署，深入研讨“健康中国行动之健康新机遇”，交流经验，凝聚共识，促进健康事业落地生根、稳步发展。

“没有全民健康，就没有全面小康。”习近平总书记和党中央对保障人民健康高度重视，党的十九大提出实施健康中国战略，对国民健康政策、医药卫生体制改革、基层医疗卫生服务体系建设、预防控制重大疾病、食品安全、健康产业、中医药和老龄事业发展等方面的目标和任务，作出了明确部署和要求。

健康中国行动为人民群众提供全方位、全周期健康服务，不仅体现了党和国家以人民为中心的执政理念，也反映了人民群众对美好生活的向往。

人民日报社《民生周刊》杂志社总编辑全世杰在致辞时表示，民生无小事，健康是民生大事。健康中国是国家的大事，民生之大事，需要全民参与，各方合作，共同努力。本次论坛旨在汲取智慧，凝聚共识，以社会力量支持，以产业力量推动，促进健康事业更好、更快发展。

原卫生部副部长、中国保健协会荣誉会长、中国卫生监督协会会长张凤楼在主旨演讲中表示，《健康中国行动2019-2030》从国家层面提出15大行动，这是史无前例的。在大众创业万众创新的年代，健康产业要贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，抓住机遇，扬帆起航。发展大健康产业要综合施策，多措并举，第一，要以创新引领健康产业发展。第二，要以改革开放推动健康产业发展。第三，要以政策支持健康产业发展。

国家中医药管理局机关党委常务副书记张为佳在主旨演讲中提到，老龄化进程越来越快，20年前，1999年我国人口数量13亿，60岁以上老人占1.3亿；20年后的今天，60岁以上老人已高达2.49亿，其中1.8亿有不同程度的慢性病，而慢病导致的死亡已经占到88%。大健康产业要预防为主关口前移。从中医药的理念上讲，未病先防、既病防变、愈后防复的理念，其实在古书《内经》上都有相关例子。中医学包含着几千年来中华民族的健康养生理念和实践经验，它是中华文明的瑰宝，凝聚着中国人民和中华民族博大的智慧。传承精华，守正创新，既要坚持中西医并重，推动中医药现代化、产业化，推动中西医相互补充、协调发展，也要推动中医药无论是事业还是产业都要高质量发展。

国务院发展研究中心原副主任侯云春在主旨演讲中建议，首先，“上医治未病，中医治已病，下医治大病。”提倡健康生活方式。其次，当好自己的上医。无论是大健康产品的生产者，还是大健康服务的提供者，都要凭良心，为消费者提供优质的产品和服务。再次，为健康产品、健康产业的发展创造良好环境。

本次论坛发布了癌症早筛新科技成果——血液微小核酸早期癌症诊断技术，新加坡国立大学新加坡-麻省理工学院化学和制药工程专业博士邹瑞阳对该技术并进行了解读。同时，北京友谊医院消化内科副主任吴咏冬介绍了miRNA液体活检标志物在胃癌早筛早治临床应用的国际最新研究进展。

论坛现场举行了两场圆桌论坛。第一场圆桌论坛由中央电视台主持人李雨菲担任嘉宾主持，与中华医学会健康管理学分会候任主任委员、浙江中医药大学原副校长郭清，北京觅瑞科技有限公司CEO吴依凡围绕“癌症早筛科技与健康”主题展开了交流与探讨。

第二场圆桌论坛主题为“健康中国行动之健康新机遇”，由大健康论坛理事会秘书长王治州担任嘉宾主持，北京康慈慈善基金会副理事长吴先飞，西柚健康创始人、CEO康凯，“目若明星”品牌创始人周林参与讨论。在本次论坛上，人民日报社《民生周刊》杂志社中国大健康产业中心正式揭牌，中心将积极应对当前突出健康问题，动员全社会落实预防为主方针，实施健康中国行动。论坛还发布了2019中国健康产业最具创新品牌、2019中国健康产业新兴领军人物、2019中国大健康示范工程和2019中国大健康论坛理事会副理事长、执行理事长名单，同时还颁布了2019健康中国优秀公益项目、公益先锋奖。

本次论坛由人民日报社指导，人民日报社《民生周刊》杂志社主办，中国保健协会保健食品工作委员会、北京紫福生物科技有限公司、北京觅瑞科技有限公司协办。

来自健康医疗领域的代表及人民日报、新华社、光明日报、经济日报、健康报、健康时报、人民网、新华网等媒体记者共500余人参加了本次论坛。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72046>

(来源：中国青年网)

## 老年大学

### 老年大学，把老龄化压力转化为新动能

座位不够用、报名排长队、熬夜抢名额——这不是在抢购降价商品，而是部分老年大学招生时的情景。据11月12日《人民日报》报道，提供书画、摄影甚至英语培训的老年大学正在成为很多老年人的“时髦选择”。老年大学“一座难求”，说明老年教育已经成为一种普遍性需求。

老年大学帮助老人们增长见识、掌握技能、更新文化，还可以结交志同道合的同学朋友，让老人们的生活从无事变得非常充实。对于整个社会而言，不仅实现了老年教育资源的下沉，也盘活了养老服务资源和各类文化教育资源。可谓是一举多得。

然而，数据显示，目前国内共有超7.6万所老年学校，包括参与远程教育在内的老年学员共有超1300万人。相比2.5亿的老年人口总数，老年大学需求潜力十分可观，供需缺口也很大。经济发达地区优于经济欠发达地区、东部优于西部、内地优于边远少数民族地区。老年教育的这种不平衡格局亟待化解。

今年4月，国务院办公厅印发的《关于推进养老服务发展的意见》专门就“大力发展老年教育”作出部署：优先发展社区老年教育，建立健全“县(市、区)—乡镇(街道)—村(居委会)”三级社区老年教育办学网络，方便老年人就近学习，建立全国老年教育公共服务平台，鼓励各类教育机构通过多种形式举办或参与老年教育，推进老年教育资源、课程、师资共享，探索产教结合新模式，为社区、老年教育机构及养老机构等提供支持，

积极探索部门、行业企业、高校所举办老年大学服务社会的途径和方法。这是政府正视民意、关爱老年群体、解决实际养老问题的良好开端。

最美不过夕阳红。办好老年大学，促进文化养老，老年大学不单关乎老人，也关乎家庭的和睦、社会的进步。各级政府要重视民生诉求，加大财政资金、场地、师资支持，积极发展文化养老等多元化养老模式，推进各级各类学校开展老年教育，尽可能吸引社会资本。社会力量兴办老年大学，鼓励支持职业院校、培训机构等利用自身教育资源举办老年大学、老年学校、老年课堂。

同时，支持开放大学举办“老年开放大学”或“网上老年大学”，尤其是要大力发展面向农村的远程老年教育，满足广大老人们的学習需求，保障老年人受教育的权利，老有所养、老有所学、老有所乐，让更多的老人们走进老年大学，书写美丽“夕阳红”，把老龄化压力转化为创新、发展的不竭动力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=71988>

(来源：舜网，作者：斯涵涵)

## 健康管理

### 终于找到这些致老年痴呆的“元凶”，不想变傻，请趁早远离

俗话说，树欲静而风不止，子欲养而亲不待。大致的意思是，在孝敬老人要趁早，别等到老人不在了才后悔。而还有一种情况，比起老人不在同样让人伤悲，就是即便是老人健在，但他的记忆却在慢慢的消失，直到连最亲的人也不相识。对于家有类似老人患者的家庭，体会应该会更加深刻。

之前有部电影，叫脑海里的橡皮擦很形象的展示了阿尔兹海默症患者，是如何一点点失去记忆的，虽然女主还很年轻，但是这真的并不意外。因为从近年来的数据来看，老年痴呆症这样看似老年病，一样具有年轻化的趋势，我的一位医生朋友就讲过她遇到最年轻的患者仅有30几岁。在全球，差不多每3秒钟就会有一个新的老年痴呆患者产生，全球4个痴呆患者中就有一个是中国人。所以，我们不得不提早预防。

那么，是什么充当了“橡皮擦”的角色，一点点的擦拭我们宝贵的记忆?医学的解释是，老年痴呆是脑部进行性中枢神经系统变性的疾病，往往是不可逆的病变。简单来说，就是年轻的大脑会分泌一些营养神经的物质，不过随着肌体代谢功能的下降，这些物质不能很好的分解智能在大脑内沉积，挤压这脑神经与细胞，导致疾病的发生。这些恶毒的物质就是“Aβ-淀粉样蛋白和tau蛋白”。目前来看，虽然轻微的损伤出现，如果能及时发现并就诊，是可以缓解甚至是治愈的。但如果不注意，情况只会越来越糟。

这些都可能是老年痴呆的“元凶”，你注意过几个?

熬夜：熬夜让人变傻，这是真的!已有科学依据，研究发现，虽然大脑没有清除毒素的淋巴系统，但是大脑的脑脊液流动，其实就是一个大脑“排污系统”。在睡眠之中，大脑活动产生的“废物”会沿着脑脊液的血管清出，其中就包括刚才提到的导致老年痴呆的淀粉样蛋白。可以说，经常熬夜睡眠不好的人，真的会变傻，也可以说，长期睡不好的人脑袋里都是“垃圾”。

反式脂肪酸：同样是近日，一项研究表明，在血液中反式脂肪酸含量较高的人，患老年痴呆的可能性会增加50%至75%。什么，不知道什么是反式脂肪酸?那么植脂末、奶精、植物奶油、代可脂、酥油/起酥油、精炼XX油，相信或多或少的见过吧，它们都是反式脂肪酸或者是它的近亲。

虽然反式脂肪酸美味，但它的危害我们不得不警惕!可以增加血小板凝聚，加速心脑血管的损伤，导致肥胖，甚至会增加糖尿病、过敏性鼻炎、老年痴呆以及恶性肿瘤的风险!

肥胖：主要原因在于，肥胖的人更容易出现呼吸暂停综合征，也就是我们常说的打鼾。打鼾并不是睡得香的表现，反而会因为呼吸不畅导致身体的缺氧，尤其是大脑的缺氧更为严重。大脑缺氧，在短时期可能没啥大变化，但长此以往，脑供血持续不足，进而出现脑细胞受损，增加老年痴呆的风险。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=72011>

(来源：寻医问药网)

### 首个老年围手术期高风险用药目录发布

昨天上午，国家老年疾病临床研究中心、宣武医院组织专家对构建全国协同创新网络、大型生物样本、数据库、临床研究队列及开展多中心临床研究、技术培训、网络服务、成果转化等问题进行研讨。国内外首个老年围手术期高风险药品目录等专家共识发布。

据统计，2018年年底，我国60岁以上老年人已经达到2.49亿人。中华医学会老年医学分会主任委员王建业介绍，目前我国老年人还在以每年1000万人的速度增加，现在我国失能、半失能老人超过4000万人。“健康老龄化”是老年人追求的目标，王建业说，现在我国老年人在生命中相当长一段时间是带病生存、生活质量不高，老年人不仅仅要追求寿命长，同时还要追求无疾而终，去世的时候没有痛苦，家庭和社会没有负担。

老年人往往有多病共存、多重用药的情况，由于老年疾病不典型，诊断困难。为有效应对我国人口老龄化带来的挑战和机遇，加快突破痴呆、帕金森病、脑血管病、老年综合征等老年常见疾病预警、评估、防治和康复领域的技术局限性，国家老年疾病临床研究中心、宣武医院组织专家对构建全国协同创新网络、大型生物样本、数据库、临床研究队列及开展多中心临床研究、技术培训、网络服务、成果转化等问题进行研讨。

同时，老年围手术期高风险用药目录、中国老年高血压管理指南、阿尔茨海默病磁共振检查规范、帕金森病前驱期诊断研究标准等中国专家共识同时发布。

老年人平时往往服用多种药物，手术期间及手术前后的用药需要格外慎重。“老年围手术期高风险用药目录”一共涉及13大类86种药物，每种药物都注明了潜在风险点和用药建议。比如神经系统用药艾司唑仑，老年围手术期使用的潜在风险点是增加谵妄、跌倒、认知功能受损风险，因此，建议在围手术期慎用。抗感染药物万古霉素，老年人围手术期使用会增加肾功能损害的风险，建议医生在围手术期要注意监测老年患者的肾功能。据悉，老年人围手术期高风险用药目录也是国内外第一个针对老年人在围手术期用药风险的药品目录，填补该领域空白。

“中国老年血压管理指南”中则明确，老年人的高血压用药治疗应该遵循小剂量、长效、联合、适度、个体化五原则。例如老人65岁后，如果血压≥140/90毫米汞柱，在生活方式干预的同时启动降压药物治疗。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=72034>

(来源：北京日报)

## 互动养老

### 报告：候鸟式养老提升幸福感，三亚海口广州等城市受热捧

《2019中国候鸟式养老冬季栖息地适宜度指数》15日在沪发布，在2019候鸟式养老冬季栖息地适宜度指数排行榜中，三亚、海口、广州分列前三名。

该指数由上海交通大学行业研究院、上海交通大学安泰经济与管理学院发布。

报告指出，根据联合国的标准，一个国家或地区60岁以上老人达到总人口的10%，或者65岁老人占总人口的7%即视为进入老龄化社会。按照这一标准，中国1999年已进入老龄化阶段。

考虑到候鸟式养老在冬季以避寒为主要目的，该报告以最冷的一月份日均气温10摄氏度为门槛(个别略低于10摄氏度)，在南方的海南、福建、广东、广西、贵州和云南六省区选择了51个城市进行评价。

总体上看，排行榜中的51个城市都可以作为候鸟式养老的冬季栖息地。但综合其自然和社会经济指标，各个城市之间仍然存在一定差异。从前十名城市看，排名靠前不仅是因为其冬季温暖，还得益于它们良好的交通和医疗条件等。

报告分析，三亚位居最适宜老人冬季栖息地的目的地之首，乃因其冬季温暖的气候以及优良的空气质量，自然指标得分在所有城市中占据领先地位。由于纬度较低，三亚市一月最低气温得分位列第一，一月空气质量和地表水环境质量均名列第三，自然条件优势非常明显。不仅如此，三亚的医疗条件优越，每千人病床数和每千人医生数均位列第二。据介绍，综合上述特征，三亚可以算是最适合发展候鸟式养老城市。位居第二的海口也因为适宜的冬季气温、良好的空气质量获得了较高的自然指标得分。

广州位居候鸟式养老冬季栖息地适宜度第三位。从温度上看，广州的一月最低气温排在51座城市的第26位，一月气温月较差排在第44位，但其一月多年平均气温也达到14.1摄氏度，最低气温也达10.8摄氏度，温暖程度仍然适合冬季老人的生活。广州的最大优势是其优越的交通和医疗条件，无论是交通便利度还是三甲医院数都位居第一，无疑是冬季候鸟式养老的理想城市之一。

值得关注的是，位于云贵高原的一些城市在候鸟式养老冬季栖息地评价中表现较好。如西双版纳州(州府景洪)位居第18，黔东南州(州府凯里)位居第19，黔南州(州府都匀)位居第21，红河州(州府蒙自)位居第24，黔东南州(州府兴义)位居第25。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=622&aid=72029>

(来源：中国新闻网)

## 社会保障

### 居民退休准备指数首降，养老第三支柱亟待发展

2019年中国居民退休准备指数为6.15，是近两年来首次下降，但总体仍呈乐观状态。

这是11月15日由清华大学经济管理学院(以下简称“清华经管学院”)中国保险与风险管理研究中心和同方全球人寿保险有限公司(以下简称“同方全球人寿”)共同发布的《2019中国居民退休准备指数》报告中披露的。

专家认为，指数的波动体现了中国居民对于退休准备的意识趋向成熟，未来应尽快解决三支柱发展不平衡的问题。

## 指数波动体现养老意识成熟

从今年指数下降的主要原因来看，清华经管学院教授、中国保险与风险管理研究中心主任陈秉正认为，中国近期经济增速放缓及国际局势复杂多变或是居民紧张感增加的重要原因。报告显示，2019年中国居民退休指数的构成与2018年的差异主要体现在“退休准备充分度”以及“财务问题理解能力”上，而在“取得期望收入的信心”方面与2018年相差不大，可见居民对于未来收入的预期仍然保持积极乐观，对于宏观经济的预期也没有大幅变化。

2012年荷兰全球人寿保险集团启动退休准备指数调研项目，调查范围主要在欧洲、北美等地区，2013年开始，中国被纳入其中。调研范围覆盖29个省、市、自治区，样本数量2000个。该指数包含退休准备意识和退休准备行动两个方向，退休准备指数的取值在0-10之间，数值越大表明退休准备越充分，其中8-10为高准备指数，6-7.9为中等准备指数，6以下为低准备指数。

陈秉正强调，退休指数不会一直上升，指数的波动体现了中国居民对于退休准备意识趋向成熟。

## 第三支柱六大问题待解

多位专家指出，指数下降的另一原因一定程度上也与中国养老三支柱发展不平衡有关。

“从报告数据来看，中国居民养老普遍认为‘第一支柱’政府应承担更多责任，依赖政府养老金，对‘第三支柱’个人进行的退休理解认同度仍显不足。”陈秉正表示。

全国政协委员、中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文指出，目前第三支柱个税递延型商业养老保险存在6大问题，分别为个税制度安排整体上不匹配；税延限额计算复杂；税延额度低、激励程度有限；领取期税率较高，降低了投保人预期；销售费用较低，销售人员和保险公司积极性不高；个税起征点调整，纳税人数量不稳定。

郑秉文呼吁，应尽快扩大试点，或直接推向全国，才能在短期内获得更多市场信息，以便缩短对制度设计实施改革的期限，让更多人群享受政策红利。

陈秉正指出，作为多支柱养老保障体系的重要部分，推动商业养老保险实现与第一支柱的均衡发展，对于个人养老生活水平的提高、制度稳定性，其重要性不言而喻。他建议，应将老龄金融作为金融事业分支，目前对于老年群体财务生命周期不同阶段的需求，学界和业界关注度不够，只有深入了解他们这样需求，才能真正研发出老年人需要的保险产品。

至于商业保险在养老金融中的作用，中国保险行业协会副秘书长、副秘书长余勋盛表示，目前我国商业养老保险发展虽然总体持续稳健，但总量来看规模还不小；特别是放到全球看，占比还比较低。与我国人口相比，与人民群众养老需求相比，我国商业养老保险发展比较滞后。

余勋盛强调，商业保险要发挥风险保障的功能，需要分别从5个方面疏導，完善立法是基础、加强监管是条件、规范经营是根本、专业服务是关键、科技运用是手段。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=71997>

(来源：中国证券报)

# 快乐生活

## 全国老年健康促进工程暨首届全民健身舞蹈大赛启动

11月17日，由中国健康管理协会和中国残疾人协会共同主办的全国老年健康促进工程暨“舞动中国·健康你我”首届全民健身舞蹈大赛在京正式启动。此次大赛将辐射全国31个省市区，主要面向退休人员和残疾人，预计参赛人数将达到20万人。

“老年人的健康快乐是社会文明进步的重要标志，也是每个家庭幸福、快乐的根基。启动全国老年健康促进工程，就是主动承担社会责任，落实健康中国行动的具体举措和实际行动。”中国健康管理协会会长郭瑜成指出。

第十二届全国政协社会与法治委员会副主任、全国总工会原副主席张世平介绍，全国老年健康促进工程将面向2.5亿老人推广三级医养模式：第一级幸福长寿，针对低龄年轻活力老人，推广健康驿站和长寿俱乐部；第二级幸福颐养，针对高龄和半失能老人，推广幸福颐养院；第三级幸福护理，针对长期卧床、完全失能失智老人，推广幸福护理院。此外，工程还将为低龄年轻活力老人提供“康养旅游一站式服务”。工程将整合开发多方资源，运用现代科技手段，促进老年健康服务管理体系不断完善。以优化老年健康环境，提升老年健康素养，落实老年健康促进行动。

国家卫健委规划发展与信息化司司长、健康中国行动推进委员会办公室副主任毛群安指出，健康中国行动需要坚持“每一个人都是健康第一责任人”的理念，每一个人和每一个家庭都要动员起来。他希望社会各个方面积极参与，真正形成全民健康共建、共享的局面。

中国老年学和老年医学学会副会长、北京长寿俱乐部养老服务中心理事长王楠介绍说，“舞动中国·健康你我”全民健身舞蹈大赛主要面向退休人员和残疾人。活动旨在通过积极向上、富有创意的群体舞蹈，为全国2.5亿老人和8500万残疾人带来健康快乐。

电影《攀登者》原型、中国登山家夏伯渝在现场宣读了《助力冬奥会和冬残奥会倡议书》，向全国老年朋友和残疾朋友发出增强健康观念、养成运动习惯、科学合理饮食、坚持主动预防、坚持阳光心态、热心社会公益等六项倡议。

记者了解到，在启动仪式上同期设立的老年健康专项基金项目，首批共有三个项目，提供1.5亿元的项目资金，为健康助力。

“面对中国老龄化的严峻形势，要按照党中央国务院出台的方针政策，以实施健康中国的战略去应对，并根据中国国情，不断研究探索，加强对做好不同年龄老年人、特别是失能老人养老问题及养老服务的研究，走出一条低成本应对未来老年人口流量的道路，使全社会拥有一个健康的新时代。”中国老龄科学中心副主任、国家应对人口老龄化战略研究秘书组组长党俊武说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=599&aid=72048>

(来源：经济日报)

# 政府购买服务

## 河南：驻马店市驿城区民政局-驿城区居家养老服务中心改造-公开招标公告

- 一、采购项目名称：驿城区居家养老服务中心改造
- 二、采购项目编号：2019-11-174
- 三、项目预算金额：1377045.43元  
最高限价：1377045.43元  
序号包号名称包预算(元)包最高限价(元)  
11驿城区居家养老服务中心改造项目1377045.431377045.43
- 四、采购需求(包括目标、标准、数量、规格、服务要求、验收标准等)
  - 2.1项目名称：驿城区居家养老服务中心改造项目
  - 2.2建设地点：位于驻马店驿城区人民街中段
  - 2.3工期：30日历天
  - 2.4质量要求：达到国家质量验收规范合格标准
  - 2.5招标范围：施工图纸及工程量清单等全部内容
  - 2.6总投资：1377045.43元
  - 2.7资金来源：财政资金
  - 2.8评标办法：综合评标法
- 五、采购项目需要落实的政府采购政策
- 六、供应商资格要求：
  - 3.1投标人须具备独立法人资格，具有有效的三证合一的营业执照；
  - 3.2具备建设行政主管部门颁发的建筑工程施工总承包三级及以上资质或建筑装饰装修工程专业承包贰级及以上资质；具有有效的安全生产许可证；
  - 3.3拟任该项目的项目经理须具有有效的建筑工程专业二级及以上注册建造师资格证书，具备有效的安全生产考核合格证书，且无在建工程项目；
  - 3.4投标人未列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的查询截图(信用记录查询渠道：通过“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)查询信用记录)公告期内查询结果页面截图并加盖单位公章；
  - 3.5本项目不接受联合体投标，不允许转包和分包。
- 七、是否接受进口产品：否
- 八、获取招标文件
  - 1.时间：2019年11月18日至2019年11月22日(北京时间，法定节假日除外。)
  - 2.地点：在驻马店市公共资源交易中心网站上下载招标文件
  - 3.方式：凭CA密钥登陆会系统并网上提示下载招标文件及资料。(详见<http://www.zmdggzy.gov.cn/>导航栏下载中心栏目里投标人操作手册)。

4. 售价：300元

九、投标截止时间及地点

1. 时间：2019年12月09日09时00分（北京时间）

2. 地点：驻马店市公共资源交易中心107室

十、开标时间及地点

1. 时间：2019年12月09日09时00分（北京时间）

2. 地点：驻马店市公共资源交易中心107室

十一、发布公告的媒介及招标公告期限

本次招标公告在《河南省政府采购网》《驻马店市公共资源交易中心网》上发布。招标公告期限为五个工作日2019年11月17日至2019年11月22日。

十二、联系方式

1. 采购人：驻马店市驿城区民政局

地址：驻马店市驿城区解放路706号

联系人：吴先生

联系方式：0396-2715968

2. 采购代理机构：河南平业建设工程技术咨询有限公司

地址：驻马店市东高国际

联系人：张工

联系方式：17398937867

发布人：管理员

发布时间：2019年11月18日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=72016>

(来源：中国政府采购网)

## 安徽：预采购政府购买居家养老服务招标公告（一次）

安徽建发招投标代理有限公司受淮南市民政局的委托，对预采购政府购买居家养老服务进行公开招标，欢迎符合条件的潜在供应商前来投标（请潜在供应商关注网站通知尽快自行购买CA锁用于制作电子版投标文件）。

一、项目概况及内容：

1. 招标编号：2019CG3321

2. 项目名称：预采购政府购买居家养老服务

3. 采购人：淮南市民政局

4. 资金来源：财政资金

5. 项目预算及最高限价(固定总价)：300万元人民币

6. 标段划分：一个标段

7. 采购数量：1项

8. 服务期：自签订合同之日起，1年。服务期满后，采购人在综合考虑中标供应商服务质量、服务对象满意度、实际工作需要等因素的基础上，经双方协商一致后可续签后2年服务合同，合同一年一签，最多可续签两次。

9. 项目基本概况及采购需求：淮南居家养老服务，采购需求详见招标文件第三章。

10. 资格审查方式：资格后审

二、供应商资格要求：

1. 符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定；

2. 供应商须具有独立法人资格，有效的营业执照，经营范围包括为老人提供相关生活服务或家政服务或物业服务。

3. 供应商信誉要求：

(1)未被最高人民法院在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）或各级信用信息共享平台中列入失信被执行人受惩戒黑名单（提供供应商在“信用中国”网站内“信用报告”的查询截图）；

(2)未被工商行政管理机关在全国企业信用信息公示系统（www.gsxt.gov.cn）列入严重违法失信企业名单（提供工商行政管理机关在全国企业信用信息公示系统网页查询截图）。

4. 其他事项说明

(1)法定代表人是同一个人的两个及两个以上法人，母公司、全资子公司及其控股公司，不得对本项目同时投标。

(2)本项目不接受联合体投标。

三、报名方式、时间及招标文件领取

1. 报名时间：自公告发布之日起至开标前1小时（北京时间，以本中心网站服务器时间为准）；

2. 报名方式：网上报名。供应商报名前须在淮南公共资源交易中心网（<http://ggj.huainan.gov.cn:8083/>）上完成实名登记（类型为供应商），方可进行网上报名。（实名登记具体详见淮南公共资源交易中心网《关于对投标单位实行实名登记制的通知》；咨询电话：陈工、张工、梁工0554-6667149）；

3. 招标文件领取方式：报名成功后网上自行下载。供应商报名后，请登录实名制登记系统关注该项目答疑及补充通知，并关注淮南公共资源交易中心（<http://ggj.huainan.gov.cn:8083/>）网信息动态。

四、开标时间、地点及公告期限

1. 开标时间（投标截止时间、文件开启时间）：2019年12月5日9时30分。

2. 开标地点（文件开启地点）：淮南公共资源交易中心中心开标三室。

3. 公告期限：本项目公告期限为五个工作日。

五、公告发布媒介：安徽省建设工程招标投标信息网、安徽省招标投标信息网、安徽省公共资源交易监管网、淮南公共资源交易中心、安徽政府采购网。

六、其它事项说明：

本项目不进行商务报价，因此，节能环保、中小微企业扶持等相关政府采购政策不适用于本项目。

七、联系方式

采购人：淮南市民政局

地址：淮南市山南新区财政大厦十楼

联系人：陈善民联系电话：0554-6673261

采购代理机构：安徽建发招投标代理有限公司

地址：淮南市田家庵区陈洞南路21号金海大厦一楼

联系人：胡景联系方式：0554-6650770、17755460890

八、保证金账户（选择一家银行进行缴费）：

投标保证金的形式：转账或电汇（必须从供应商基本账户汇出）。

投标保证金的金额：陆万元整（¥：60000元）

交纳投标保证金截止时间（到账截止时间）：同开标时间

投标结束后投标保证金本息一并退还供应商

投标保证金账号（选择一家银行进行缴费）

保证金账户（选择一家银行进行缴费）

预采购政府购买居家养老服务

建设银行

淮南市公共资源交易中心

34001635008053004335-3680

中国建设银行淮南市田家庵支行

预采购政府购买居家养老服务

注：以上账户的账号仅为本项目本次采购活动使用，其他项目或本项目的另次开标均会变动，请供应商注意对应账号转入。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=72016>

(来源：中国政府采购网)

## 山东：鄞城县社会化养老政府购买服务项目公开招标公告

一、采购人：鄞城县民政局地址：鄞城县泰山街北、陈王路西200米路北(鄞城县民政局)联系方式：0530-2421316(鄞城县民政局)采购代理机构：山东中博鸿宇项目管理有限公司地址：山东省菏泽市开发区(区) 永昌路168号联系方式：17852009185二、采购项目名称：鄞城县社会化养老政府购买服务项目采购项目编号(采购计划编号)：SDGP371726201902000149采购项目分包情况：

标包货物服务名称数量投标人资格要求本包预算金额(最高限价,单位:万元)

A详见招标文件1详见招标文件387.194400

三、需求公示(见附件)四、获取招标文件1.时间:2019年11月18日8时30分至2019年11月22日17时0分(报名截止时间)(北京时间,法定节假日除外)2.地点:请于2019年11月18日起登录《中国山东政府采购网》、《菏泽市公共资源市场化配置公共服务与行政监督平台》,点击本招标公告下方附件下载;如果招标文件需要变更、澄清或者答疑,变更、澄清、答疑也将在网站上发布,请各投标人注意浏览下载。3.方式:2019年11月18日至2019年11月22日上午8:30-11:30下午14:30-17:00(北京时间,法定公休日除外)由潜在投标人登录中国山东政府采购网注册账号,在中国山东政府采购网进行网上报名,报名完成后携带法定代表人授权委托书、报名完成的网页截图、营业执照复印件加盖公章、被授权人身份证原件到山东中博鸿宇项目管理有限公司(菏泽市开发区长沙路创客基地A区403室)进行报名确认。截止时间前未在中国山东政府采购网注册的或者只注册未在网上报名和现场确认的投标人不具备参与本项目的投标资格。(技术支持电话:0531-82669782)。4.售价:0元、公告期限:2019年11月16日至2019年11月22日六、递交投标文件时间及地点1.时间:2019年12月6日8时40分至2019年12月6日9时30分(北京时间)2.地点:菏泽市公共资源(国有产权)交易中心开标1室(菏泽市济南路与钱江路交汇处南200米路西)七、开标时间及地点1.时间:2019年12月6日9时30分(北京时间)2.地点:菏泽市公共资源(国有产权)交易中心评标1室(菏泽市济南路与钱江路交汇处南200米路西)八、采购项目联系方式:联系人:乔芬芬联系方式:17852009185九、采购项目的用途、数量、简要技术要求等

十、采购项目需要落实的政府采购政策

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=72014>

(来源:中国政府采购网)

## 福建：厦门华沧-公开招标-2019SMZB010-1开元街道居家社区养老服务照料中心经营权(二次招标)项目的招标公告

厦门市华沧采购招标有限公司受厦门市思明区人民政府开元街道办事处委托,根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定,现对开元街道居家社区养老服务照料中心经营权(二次招标)进行公开招标,欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称:开元街道居家社区养老服务照料中心经营权(二次招标)

项目编号:2019SMZB010-1

项目联系方式:

项目联系人:范先生

项目联系电话:0592-5333087/5333807(传真)

采购单位联系方式:

采购单位:厦门市思明区人民政府开元街道办事处

地址:厦门市思明区禾祥西路489号

联系方式:王工0592-2239336

代理机构联系方式:

代理机构:厦门市华沧采购招标有限公司

代理机构联系人:范先生0592-5333087/5333807(传真)

代理机构地址:厦门市海沧区沧虹路95号工商银行八楼/厦门市思明区七星西路178号七星大厦19楼1903-1905室/厦门市翔安区五权路2665号之5

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍:

开元街道居家社区养老服务照料中心经营权,面积243.749平方米,服务期:5年,详见招标文件。

二、投标人的资格要求:

资格标准及资格证明文件:1、营业执照等证明文件投标人为企业的,提供有效的营业执照复印件;投标人为事业单位的,提供有效的事业单位法人证书复印件;投标人为社会团体的,提供有效的社会团体法人登记证书复印件;投标人为合伙企业、个体工商户的,提供有效的营业执照复印件;投标人为非企业专业服务机构的,提供有效的执业许可证等证明材料复印件。投标人代表应提供身份证有效复印件,投标人代表若不是企业法定代表人的应同时提供企业法定代表人的授权书原件。3、提供经审计的上一年度的年度财务报告;或基本开户银行出具的资信证明复印件;或专业担保机构出具的投标担保函复印件。(非自然人的投标人选择提供资信证明的,还应附上其开户(基本存款账户)许可证复印件。)4、提供投标截止时间前六个月(不含投标截止时间的当月)中任一月份的税收凭据复印件。5、提供投标截止时间前六个月(不含投标截止时间的当月)中任一月份的社会保险凭据复印件。6、参加采购活动前三年内在经营活动中没有重大违法记录书面声明7、本项目公告发布之后的信用信息查询结果。若在本项目投标截止时间前投标人发生不良信用记录的,其投标无效信用信息查询网站为“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn),信用信息查询结果应为从上述2个网站获取的查询结果原始页面。8、本项目不接受联合体投标,取消招标文件中有关联合体的所有规定。备注:投标人不满足上述规定的资格条件或提供资格证明文件不全的,其投标将被拒绝,以上资格证明文件均应加盖投标人公章,原件备查。其他详见招标文件。

三、招标文件的发售时间及地点等:

预算金额:0.0万元(人民币)

时间:2019年11月15日16:46至2019年11月30日17:00(双休日及法定节假日除外)

地点:厦门市思明区七星西路178号七星大厦19楼1903-1905室厦门市华沧采购招标有限公司前台;厦门市海沧区沧虹路95号工商银行八楼厦门市华沧采购招标有限公司前台;厦门市翔安区五权路2665号之5厦门市华沧采购招标有限公司前台;

招标文件售价:¥200.0元,本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式:现场购买或邮寄购买(邮费到付)。采购文件邮寄购买标书费账户:开户名:厦门市华沧采购招标有限公司开户行:厦门银行银隆支行账号:8751020109007675

四、投标截止时间:2019年12月06日09:30

五、开标时间:2019年12月06日09:30

六、开标地点:

厦门市云顶北路842号市行政服务中心4楼A区A406开标厅

七、其它补充事宜

租金底价:¥12918.697元/月

公告期限:5个工作日

投标保证金缴交账户:

开户名:厦门市华沧采购招标有限公司

开户行:兴业银行厦门分行营业部

账号:129680100100536104041270

保证金联系人及联系方式:叶小姐0592-5333806/5333807(传真)

八、采购项目需要落实的政府采购政策:

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=72013>

(来源:中国政府采购网)

## 广东：广州市番禺区化龙镇居家养老餐饮配送服务项目(采购项目编号：ZY140G1119F15515)公开招标公告

广州中曜招标代理有限公司受广州市番禺区化龙镇人民政府的委托,对广州市番禺区化龙镇居家养老餐饮配送服务进行公开招标采购,欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号:440113-201911-114815-0063

二、采购项目名称:广州市番禺区化龙镇居家养老餐饮配送服务

三、采购项目预算金额(元):1,500,000

四、采购数量:1项

五、采购项目内容及需求:(采购项目技术规格、参数及要求,需要落实的政府采购政策)

(1) 项目名称:广州市番禺区化龙镇居家养老餐饮配送服务项目

服务期:合同签订之日起到2020年12月31日止或项目总额累计结算达到本项目采购预算金额时终止。若合同期满未达到采购预算金额,则按实结算。

详细要求请参阅本招标文件的第三章“用户需求书”。

投标人必须对项目进行整体投标,不允许仅对其中部分内容进行投标。

(2) 本项目属于政府采购项目。

(3) 需要落实的政府采购政策:

- ①《政府采购促进中小企业发展暂行办法》(财库〔2011〕181号)
- ②《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》(财库〔2014〕68号)
- ③《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》(财库〔2017〕141号)

六、供应商资格:

(1) 符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条资格条件的规定:

- ①具有独立承担民事责任的能力;
- ②具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度;(提供近期财务报表复印件)
- ③具有履行合同所必需的设备和专业技术能力;
- ④有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录;(提供近期纳税证明、社保证明复印件)
- ⑤参加政府采购活动前三年内,在经营活动中没有重大违法记录;被工商行政管理部门列入经营异常名录的,须在投标截止时间之前申请移出经营异常名录(提供申请材料复印件)。
- ⑥法律、行政法规规定的其他条件。

(2) 投标人未被列入“信用中国”网站中“记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”的记录名单;不处于“中国政府采购网”中“政府采购严重违法失信行为信息记录”的禁止参加政府采购活动期间(以采购代理机构或采购人于资格审查时在上述网站查询结果为准,如在上述网站查询结果显示没有相关记录,视为没有上述不良信用记录,同时对信用信息查询记录和证据截图存档。如相关失信记录已失效,投标人须提供相关证明资料)。

(3) 投标人具有有效的《食品经营许可证》;

(4) 投标人出具的《公平竞争承诺书》;

(5) 本项目不接受联合体投标。

以上资料参与正式投标时须放入投标文件中。

报名及购买招标文件需提交的资料(投标人凭以下相关资料复印件加盖公章购买招标文件及报名):

- (1) 有效的营业执照副本或事业单位法人证书或其他组织证明复印件,如投标人为自然人的需提供自然人身份证明;
- (2) 法定代表人证明书或法定代表人授权书复印件及有效居民身份证复印件;(请携带原件核查)
- (3) 为了提高工作效率,投标人购买招标文件前须在我司网站: <http://www.zhongyaodaili.com> 上登陆下载填写《投标报名登记表》,并保证以上信息真实可靠,如因填写信息错误导致的与本项目有关的任何损失由填表者承担,在购买文件时须出具打印件。

投标人报名后需在广东省政府采购网上注册企业信息。注册时需登陆广东省政府采购网站(<http://www.gdgp.gov.cn>),在网站左上方“用户登录”进行注册,具体操作在“快速服务”-“办事指南”栏目中有指引,已注册的投标人无需重复注册。

在本项目投标文件递交时间采购人或采购代理机构对参加登记报名的投标人进行信用信息查询,通过“信用中国”网站([www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn))、中国政府采购网([www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn))等渠道查询相关主体信用记录,现场留存网站截图,对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的投标人,将取消其参与本次投标的资格。

七、符合资格的供应商应当在2019年11月16日至2019年11月22日期间(上午09:00至12:00,下午14:30至17:30,法定节假日除外,不少于5个工作日)到广州中曜招标代理有限公司(详细地址:广州市番禺区南村镇兴业大道南侧(江南工业一区三横路9号5楼)购买招标文件,招标文件每套售价300元(人民币),售后不退。

八、投标截止时间:2019年12月06日09时30分

九、提交投标文件地点:广州市番禺区南村镇兴业大道南侧(江南工业一区三横路9号5楼)开标1室

十、开标时间:2019年12月06日09时30分

十一、开标地点:广州市番禺区南村镇兴业大道南侧(江南工业一区三横路9号5楼)开标1室

十二、本公告期限(5个工作日)自2019年11月16日至2019年11月22日止。

十三、联系事项

(一) 采购项目联系人(代理机构): 农工联系电话: 020-31192028

采购项目联系人(采购人): 陆明开联系电话: 020-84755508

(二) 采购代理机构: 广州中曜招标代理有限公司地址: 广州市番禺区南村镇兴业大道南侧(江南工业一区三横路9号5楼)

联系人: 杨小姐联系电话: 020-31192028

传真: 020-34545595 邮编: 511442

(三) 采购人: 广州市番禺区化龙镇人民政府地址: 广州市番禺区化龙镇龙源路88号

联系人: 曾婉露联系电话: 020-84755508

传真: 020-84755532 邮编: 511434

附件

1、委托代理协议: 委托代理协议

2、招标文件: 招标文件

发布人: 广州中曜招标代理有限公司

发布时间: 2019年11月15日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=72015>

(来源: 中国政府采购网)

## 关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

**感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！**

## 联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

**内部刊物仅供参考**